

- статья **инструментом оценки** воздействия подписанных Президентом КР законов на региональное развитие, состояние местных сообществ и способность органов МСУ удовлетворять потребности граждан в сфере вопросов местного развития;
- статья **инструментом влияния** Президента КР на формирование государственной политики в сфере местного развития.

Доклад будет эффективно работать в качестве набора указанных инструментов, являясь не только официальным документом, но и процессом, в ходе которого местные сообщества, органы МСУ и органы государственного управления получают независимую площадку для обсуждения проблем, вызовов и решений в деле развития. Зная, что доклад на регулярной основе будет представлять Президенту и обществу объективные показатели местного развития, влияния на него государственной политики, органы управления будут заинтересованы в улучшении этих показателей, сверяя собственные действия и меры с эффектом их воздействия на местные сообщества, где, в конечном счете, живут все граждане Кыргызской Республики.

Чтобы обеспечить максимальную объективность и представительность доклада, обеспечить звучание прямого голоса местных сообществ, целесообразно, чтобы процесс подготовки и представления доклада возглавил Союз местных самоуправлений Кыргызской Республики как единственный легитимный представитель интересов местных сообществ и органов местного самоуправления. Однако в процесс разработки доклада должны быть вовлечены различные структуры, представляющие интересы различных групп и защищающие различные цели, включая органы управления и организации гражданского общества. Доклад будет представлять состояние местных сообществ в разрезе реализации экономического потенциала, условий для развития бизнеса, экологического состояния, демографического и гендерного баланса, этнических и культурных особенностей и так далее. Также доклад будет оценивать способность органов МСУ эффективно решать вопросы местного значения и выполнять делегированные государственные полномочия. Такая оценка будет служить объективным и эффективным инструментом корректирования государственной политики. Чтобы доклад стал эффективным инструментом прямой связи, необходима его регламентация соответствующим Указом Президента Кыргызской Республики, который определит не только рамки процесса его разработки и представления, но и процесс внесения корректив в государственную политику по результатам представления доклада. Важно, чтобы доклад носил регулярный (ежегодный) характер и отслеживал динамику позитивных и негативных изменений.

Воздействие на развитие Кыргызской Республики

Итак, подводя итог вышеприведенному обзору, следует обобщить воздействие, которое могут оказать указанные механизмы взаимодействия органов МСУ с государством на устойчивое развитие Кыргызской Республики, создание более лучших условий жизни для граждан:

- **возможность разработки и реализации эффективной политики регионального развития;**
- **сокращение разрывов развития между регионами и муниципалитетами;**
- **сокращение угроз, вызванных территориальными дисбалансами, более сбалансированное социальное и экономическое развитие территорий;**
- **повышение устойчивости социально-экономического развития и социальной стабильности общества;**
- **возможность разработки и реализации эффективной политики государственных инвестиций в региональное развитие;**
- **возможность реализации сбалансированной политики межбюджетных отношений;**
- **видение территориально-дезагрегированной картины результатов управления в секторах;**
- **укрепление парламентской демократии на национальном и местном уровнях;**
- **укрепление единства народа;**
- **повышение прозрачности процесса принятия решений;**
- **возможность выявления потребностей муниципалитетов для их учета при принятии решений;**
- **повышение доверия к Жогорку Кенешу КР, Правительству КР и Президенту КР;**
- **реализация прав граждан влиять на систему управления.**

Подготовлено **Надеждой ДОБРЕЦОВОЙ** по результатам обсуждения с экспертами, изучения доступных источников и учебной поездки в Литовскую Республику.

Статья носит характер предварительного обзора, автор приглашает к продолжению обсуждения темы: NDobretsova@dpi.kg

По инициативе Президента Кыргызской Республики 2018 год был объявлен «Годом развития регионов» не случайно. Огромные территориальные разрывы в уровне производства, качества жизни, возможностей граждан для развития создают угрозы экономической, политической и социальной целостности Кыргызстана. Понимание проблемы в той или иной мере присутствует во всех слоях общества, во всех частях системы управления. Но при этом каждый видит данную проблему по-своему, с узкой точки зрения, обусловленной собственным жизненным опытом, образованием, должностью, личными целями и так далее. Единого понимания того, что считать региональным развитием и как им управлять, в стране просто нет. Но самая большая сложность состоит в том, что понимания этого нет в системе управления, у

Региональное управление и развитие: выбор между административно-командным и прогрессивным путем развития



Регион – это объединение территорий (муниципалитетов), обладающих сходным и дополняющим друг друга потенциалом развития, собственными внутренними и внешними связями. Регион является объектом планирования, воздействия в конкретной сфере или в совокупности нескольких сфер (тем). В зависимости от «темы» региона, их территориальные границы могут не совпадать. Одновременно представляет собой самодостаточную систему управления по региональным вопросам и является частью общегосударственной системы управления.

лиц, принимающих решения. Поэтому первым шагом в реализации Указа Президента КР в части разработки региональной политики должно быть формирование смыслов, определение того, что мы считаем региональным развитием, какие цели ставим, и только затем возможно будет определить способы и формы реализации политики регионального развития. Данная статья делает скромную попытку начать отвечать на эти вопросы. Статья не претендует на окончательные выводы и не дает универсальных рецептов, но предоставляет экспертам и политикам определенную пищу для размышлений.

Что есть региональное развитие и каковы его цели?

В науке об управлении есть ряд определенных понятий «регион». Они различны, но имеют ряд схожих характеристик, совокупность