

# МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО - ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ

**Учредитель и издатель:  
Институт политики  
развития (ИПР)**

Главный редактор,  
председатель правления ИПР  
Надежда ДОБРЕЦОВА  
Исполнительный редактор:  
Нургуль ДЖАМАНКУЛОВА  
Редактор кыргызской версии:  
Нургуль ДЖАМАНКУЛОВА  
Верстка и дизайн:  
Адилъ АБДРАИМОВ  
Перевод на кыргызский язык:  
Зейнеп АЛТЫМЫШОВА.

Журнал принимает для  
публикации авторские статьи  
и размещает адресованные  
муниципалитетам рекламные  
объявления. Журнал  
распространяется по подписке.

**Материалы журнала  
необязательно отражают  
точку зрения издателя  
и партнеров издателя.  
Ответственность за содержание  
материалов несут авторы.**

По всем вопросам  
обращаться по адресам:  
почтовый – 720001,  
Кыргызская Республика,  
г. Бишкек, ул. Шевченко, д. 114,  
Институт политики развития;  
NDobretsova@dpi.kg  
Телефоны: (0312) 97-65-30  
(31, 32, 33, 34)  
Факс: (0312) 97-65-29

В журнале использованы  
фотографии, сделанные  
сотрудниками Института  
политики развития, из Интернета.

Регистрационный номер  
Свидетельства о регистрации  
средства массовой  
информации 1785.  
**ISBN 1694-7053**

## ФИНАНСЫ МСУ

Слушания по бюджету в условиях пандемии проводятся,  
но нужны новые онлайн-инструменты.  
Ответ на потребность готовит Проект ГГПОМСУ  
через модернизацию web-приложения: [www.gb.minfin.kg](http://www.gb.minfin.kg) ..... 2

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Ведомственное направление  
обучения муниципальных служащих ..... 6

## ПОРТРЕТ МОСКОВСКОГО РАЙОНА

Ак-Сууйский АА. Как горный муниципалитет  
успешно боролся с распространением COVID-19 .....9

Александровский АА. Общественный мониторинг сообщества  
защищает репутацию органа МСУ ..... 11

Беловодский АА. Списанные светофоры  
помогают экономно решить  
проблему безопасности на дорогах ..... 14

Беш-Терекский АА. Создание достойных  
санитарных условий  
и горячего питания для школьников ..... 17

Первомайский АА. Эффективное  
уличное освещение: разделение ответственности  
между органом МСУ и жителями ..... 18

Петровский АА. Капитальный ремонт ирригационной системы  
позволил фермерам повысить урожайность на 30% ..... 23

Предтеченский АА. Футбольный турнир  
памяти воина-героя, участника Баткенских событий ..... 26

Садовский АА. Строительство социального городка  
для 68 уязвимых семей ..... 28

Сретенский АА. Глаза боятся, а руки делают:  
реконструкция здания под детский сад  
силами МСУ и сообщества ..... 30

Тюлекский АА. Женщины села Тюлек  
добились реконструкции детского сада ..... 32

Целинный АА. Защита от эпидемии –  
это здоровый образ жизни, взаимовыручка  
и наличие в селе хорошего ФАП ..... 34

Чапаевский АА. Питьевая вода пришла в дома сельчан ..... 35

## СЛУШАНИЯ ПО БЮДЖЕТУ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ ПРОВОДЯТСЯ, НО НУЖНЫ НОВЫЕ ОНЛАЙН-ИНСТРУМЕНТЫ. ОТВЕТ НА ПОТРЕБНОСТЬ ГОТОВИТ ПРОЕКТ ГГПОМСУ ЧЕРЕЗ МОДЕРНИЗАЦИЮ WEB-ПРИЛОЖЕНИЯ: WWW.GB.MINFIN.KG

*Азамат МАМЫТОВ, специалист Проекта ГГПОМСУ*

Бюджетный кодекс Кыргызской Республики вступил в силу с января 2017 года. С этого времени органы МСУ должны ежегодно проводить общественные бюджетные слушания. Проведение общественных бюджетных слушаний и формирование гражданского бюджета – это требование бюджетного законодательства Кыргызской Республики, а участвовать в слушаниях, высказывать свое мнение и вносить предложения – это конституционное право каждого гражданина

Кыргызской Республики. Согласно статьям 126 и 127 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, органы МСУ являются организаторами бюджетных слушаний и ответственным за гражданский бюджет. Основная цель общественных бюджетных слушаний и гражданского бюджета – это информирование населения о проекте местного бюджета, сбор замечаний и предложений граждан. Общественные слушания проводятся два раза в год: по проекту бюджета на следующий

Архив ИГР, 2019 г.



год и по отчету об исполнении местного бюджета за прошлый год.

С момента вступления в силу БК КР география проведения бюджетных слушаний органами МСУ неизменно расширялась. Так, в 2019 году более 300 органов МСУ провели общественные слушания по проекту местного бюджета на 2020 год.

В 2020 году многое изменилось в жизни каждого гражданина, в работе каждого органа МСУ. В связи с пандемией, органы МСУ были ограничены в праве организации общественных мероприятий. А общественные слушания являются именно такими мероприятиями. В результате только около 10% органов МСУ подтвердили, что провели общественные слушания по проекту бюджета на 2021 год.

Эту информацию Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс», финансируемый Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (далее SDC) и выполняемый Институтом политики развития (далее – Проект ГГПОМСУ), получил в

рамках опроса представителей органов местного самоуправления, проведенного в период с 1 по 17 декабря 2020. В опросе участвовали мэры городов/ главы айыл окмоту, депутаты местных кенешей,

Диаграмма 1. Ответы на вопрос: «Проводятся ли в вашем АА общественные слушания по обсуждению местного бюджета», в процентах?

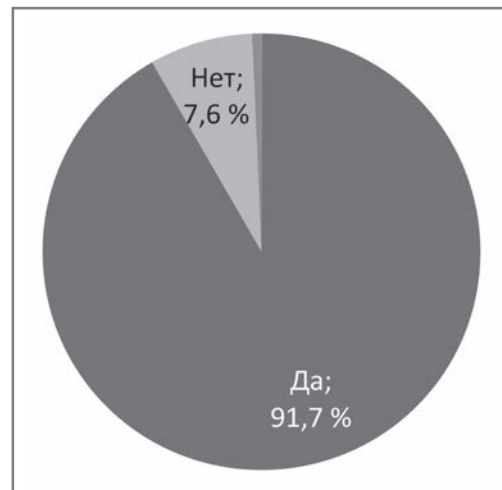
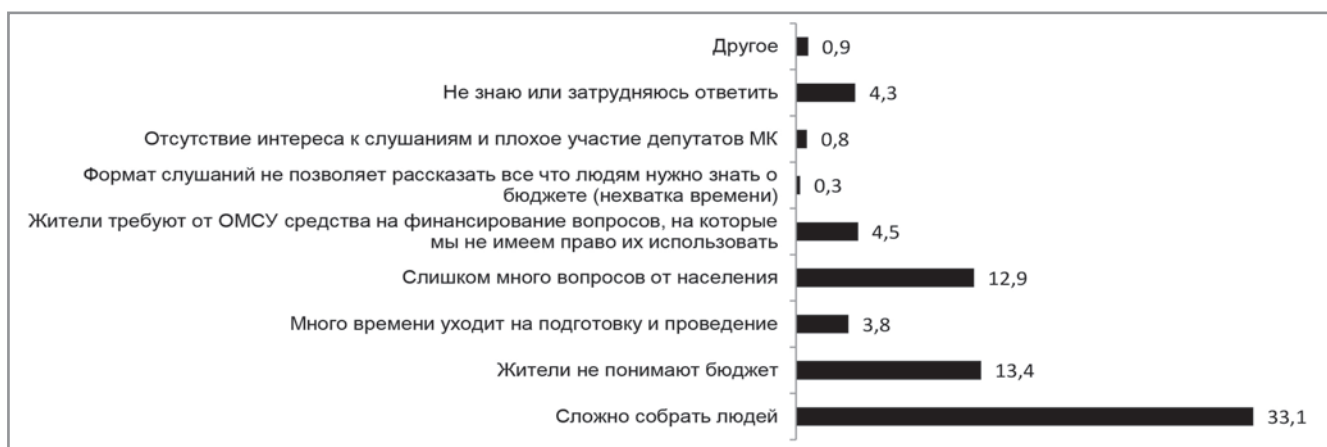


Диаграмма 2. Результаты слушаний для представителей органов МСУ, которые они считают полезными, в процентах



Диаграмма 3. Причины неудовлетворенности слушаниями, в процентах



а также начальники финансово-экономических отделов айыл окмоту со всей республики. Общее количество опрошенных респондентов составляет 604 человека, включая 140 женщин. Основная цель опроса – изучить мнение представителей органов МСУ о том, в чем практики видят основные трудности и положительные стороны проведения общественных бюджетных слушаний.

Подавляющее большинство опрошенных представителей органов МСУ – 92% - подтвердили, что они проводят общественные бюджетные слушания по обсуждению в городе или айылном аймаке. Для руководителей и сотрудников органов МСУ проведение общественных слушаний важно, в первую очередь, как исполнение требований закона – так считают более 40% опрошенных. Примерно четверть представителей местной власти осознает, что слушания – это еще и возможность обсудить с населением важные вопросы, а каждый десятый работник МСУ получил для себя полезную информацию, которая пригодится для дальнейшего обсуждения проекта бюджета с депутатами местных кенешей.

Довольны своим опытом больше половины представителей органов МСУ. Из опрошенных респондентов на вопрос: удовлетворены ли они проведенными слушаниями по проекту бюджета, 53% ответили, что полностью удовлетворены, 39% выразили частичную удовлетворенность.

Но что привело к неудовлетворенности оставшиеся 8 процентов представителей органов МСУ? Что мешает органам МСУ обсуждать с населением бюджет? Опрос показал, что треть респондентов сталкиваются с проблемами сбора людей на общественные мероприятия, 13% уверены, что жители не понимают бюджета, и столько же считают, что граждане задают слишком много вопросов, а почти четверть не может объяснить причины своей неудовлетворенности.

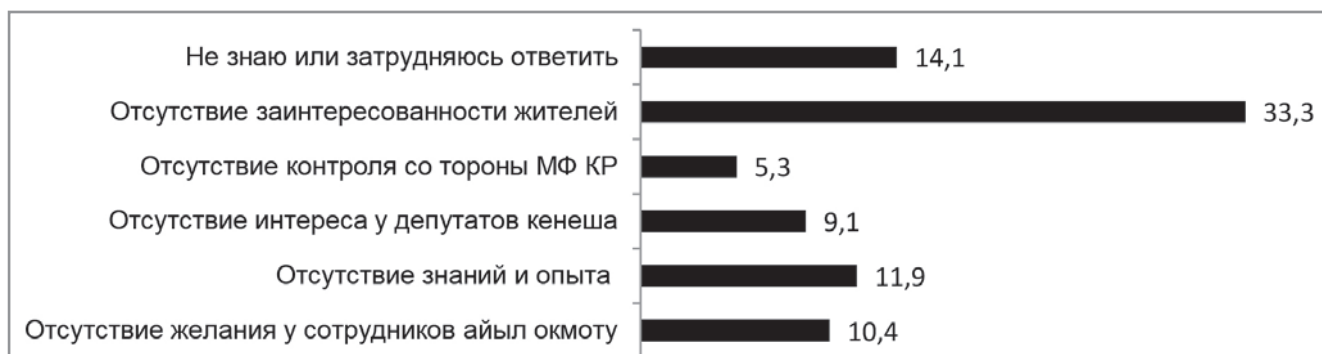
Аналогичный опрос проводился не только среди представителей органов МСУ, но и среди

25 некоммерческих организаций (далее – НКО). Интересно отметить, что каждый четвертый (24%) представитель НКО сказал, что слушания их не удовлетворили в первую очередь из-за того, что было мало людей, что всегда влияет на качество дискуссий и результат.

Отсутствие интереса у населения органы МСУ считают основным препятствием в своей работе по раскрытию бюджетной информации и обсуждению расходов средств местных бюджетов. Так, на вопрос о том, почему не проводятся слушания, каждый третий представитель органов МСУ ответил, что в этом жители не заинтересованы. Здесь необходимо обратить внимание на то, что нельзя ожидать, что каждый гражданин будет проявлять заинтересованность в обсуждении бюджетных показателей. И задача органов МСУ не «согнать» как можно больше людей, а предоставить возможность обсудить бюджет тем, кто действительно в этом заинтересован. Более того, если в муниципалитете все благополучно, все проблемы решены и все услуги предоставляются качественно, то у людей просто нет повода стремиться обсуждать бюджет. В этом случае принципиально вопрос стоит о том, создана органам МСУ возможность обсудить бюджет, а не о том, насколько большая аудитория пришла на слушания. Однако муниципалитетам Кыргызской Республики, особенно сельским, еще очень далеко до ситуации, когда граждане перестанут сталкиваться с проблемами, которые должно решать местное самоуправление. Поэтому в данное время и в ближайшей перспективе вопрос о количестве участников остается актуальным: желающих высказаться о проблемах заведомо много, и если они не приходят на слушания, то органу МСУ есть о чем задуматься в отношении качества самих слушаний и организации информирования о них.

Очень важным фактором снижения количества участников слушаний может являться то, что

Диаграмма 4. Причины, по которым слушания не проводятся, в процентах



люди просто не информированы о возможности обсудить бюджет во время подобного мероприятия. Хорошая информационная кампания и понятная информация о бюджете – реальная возможность заинтересовать жителей в участии в слушаниях. Так говорит большинство – 88% – представителей НКО-участников опроса.

Одним из инструментов, который поможет органам МСУ провести максимально широкую информационную кампанию и донести в несложном виде бюджетную информацию с использованием инфографики, является Гражданский бюджет.

Гражданский бюджет – это бюджетная информация на доступном для населения языке. Гражданский бюджет дает возможность гражданам понимать бюджет города или айылного аймака без посторонней помощи. Согласно 126 статье Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, мэрии городов и айыл окмоту должны ежегодно формировать гражданские бюджеты по местным бюджетам. В целях распространения единого формата Гражданского бюджета по всей республике, а

также упрощения работы финансовых работников мэрии городов и айыл окмоту, в рамках Проекта ГППОМСУ совместно с Министерством финансов КР было разработано веб-ориентированное приложение по формированию Гражданского бюджета. С помощью данного приложения органы МСУ могут за короткое время сформировать свой Гражданский бюджет. Данное приложение находится на сайте Министерства финансов КР по ссылке: [www.gb.minfin.kg](http://www.gb.minfin.kg)

Несмотря на то что приложение работает уже два года, пока только около 60% опрошенных респондентов ответили, что знают об этой возможности, но 36% подтвердили, что заполняют и используют инструмент.

Использование данного приложения становится особо актуальным в условиях ограничений в организации общественных мероприятий, вызванных например, эпидемиологической угрозой. Доступ к информации о проекте бюджета любого муниципалитета открыт и прост для любого жителя. Заполнив обычную бюджетную информацию на сайте и пригласив жителей через рассылку краткого сообщения жителям своего села пройти по ссылке, орган МСУ обеспечит требование законодательства и представит широкому кругу жителей бюджетную информацию в доступной форме.

Практики – руководители и сотрудники финансово-экономических отделов ряда айыл окмоту – давали положительные отзывы о приложении. Простота заполнения и скорость получения результата, возможность донести информацию до максимального числа жителей – основные преимущества.

По результатам обсуждений и анализа опыта Проект ГППОМСУ ведет работу над усовершенствованием инструмента с тем, чтобы каждый орган МСУ мог дать больше важных деталей о расходах местного бюджета, чтобы жители могли понять – на какой именно улице, к примеру, будут проводить ремонт уличного освещения. Более того, приложение предлагается модернизировать, чтобы предложить органам МСУ использовать его в качестве альтернативы общественным слушаниям по проектам бюджетов.

Презентация модернизированного ресурса будет представлена ДО начала подготовки проектов местных бюджетов 2022 года к общественным обсуждениям.

Презентация и обсуждения будут проводиться на Портале лучшей практики МСУ:  
[www.myktyaimak.gov.kg](http://www.myktyaimak.gov.kg)

Диаграмма 5. Уровень осведомленности представителей органов МСУ о web-приложении [www.gb.minfin.kg](http://www.gb.minfin.kg)

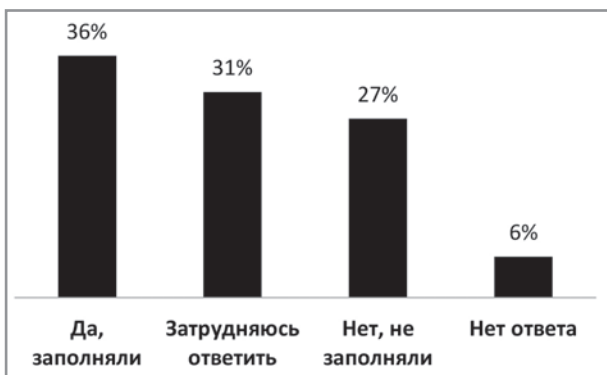


Диаграмма 6. Доли органов МСУ, формирующих Гражданский бюджет через web-приложение [www.gb.minfin.kg](http://www.gb.minfin.kg)



## ВЕДОМСТВЕННОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ОБУЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

*Нурдин КУМУШБЕКОВ, специалист Проекта ГППОМСУ*

Качество жизни граждан в муниципалитетах во многом зависит от работы органов местного самоуправления. Эффективность работы органов местного самоуправления (далее – органы МСУ), в свою очередь, во многом зависит от потенциала, профессионализма работающих в них муниципальных служащих, которые нуждаются в постоянном обучении и повышении квалификации.

Обучение проводится по двум направлениям<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>Порядок обучения государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, занимающих административные должности, регулирует Положение, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 августа 2014 года № 462 (далее – Положение). Основными формами обучения муниципальных служащих являются переподготовка и повышение квалификации. Государственная кадровая служба Кыргызской Республики (далее – ГКС КР) как уполномоченный государственный орган по делам государственной гражданской службы и муниципальной службы определяет порядок определения, планирования и прогнозирования потребностей в обучении, координирует вопросы обучения служащих, формирования и размещения

Общее направление – обучение на регулярной системной основе для исполнения служащими общих типовых квалификационных требований соответствующей должности или групп должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы, независимо от сферы деятельности. Ведомственное (отраслевое) направление – обучение для исполнения служащими специальных ведомственных квалификационных требований на основе потребностей государственного органа и органа МСУ. Проще говоря, есть обучение «стандартным» знаниям, наличие которых требует законодательство от всех государственных и муниципальных служащих, а есть «узкие» знания и навыки, необходимые только конкретному органу или группе органов, в данном случае, органам МСУ.

В отношении общего направления обучения

государственного заказа по государственным программам обучения.



муниципальных служащих («стандартные» знания) все ясно и стабильно.

Организацию процесса обучения по общему направлению осуществляет ГКС КР как единый заказчик, посредством формирования и контроля за реализацией государственного заказа (далее – Госзаказ). Госзаказ – это план обучения государственных гражданских служащих и муниципальных служащих по общему направлению на один календарный год в пределах средств, предусмотренных в государственном бюджете на эти цели. Госзаказ утверждается Правительством Кыргызской Республики. Госзаказ реализует Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. При этом реализация Госзаказа финансируется из государственного бюджета на основании нормативов стоимости обучения, утверждаемых Правительством Кыргызской Республики, с учетом инфляции (часть 16 статьи 28 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»).

В отношении ведомственного направления обучения муниципальных служащих («узкие» знания, необходимые только определенным органам МСУ) есть множество вопросов.

Задачи ведомственного направления: повышение кадрового потенциала органа МСУ в целях эффективного исполнения им функций, программы проектов; профессиональное развитие служащих для эффективного исполнения должностных обязанностей. Орган МСУ должен самостоятельно определить порядок, в соответствии с которым проводится обучение по ведомственному направлению.

На первый, поверхностный, взгляд все учтено. Нормативные правовые акты возлагают всю ответственность за организацию ведомственного обучения на сами органы МСУ, при этом этапами ведомственного направления являются: оценка потребностей; формирование и утверждение ведомственного заказа; размещение ведомственного заказа; проведение обучения; контроль, мониторинг и оценка обучения; отчет по итогам обучения. Определено ответственное лицо – руководитель аппарата

мэрии, ответственный секретарь айыл окмоту, которые являются ответственными за процесс организации ведомственного направления, формируют проект ведомственного заказа и направляют на утверждение руководителю органа МСУ. Формально решен финансовый вопрос: в соответствии с потребностями в обучении, органы МСУ вправе выделить финансовые средства отдельной защищенной статьей в бюджетной классификации расходов, в размере не менее 1% средств бюджета органов МСУ (часть 18 статьи 28 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»). Кроме того, органы МСУ по ведомственному направлению осуществляют мониторинг и контроль процесса

проведения обучения, оценку результативности обучения служащих, ежегодно предоставляют ГКС КР отчет о проведении обучения. Есть поставщики услуги: обучение имеют право проводить образовательные организации, имеющие лицензию на образовательную деятельность по дополнительному профессиональному образованию. Процедуры отбора таких организаций установлены законодательством о государственных закупках.

Таким образом, вроде бы все условия для организации ведомственного обучения созданы. Но на практике органы МСУ почти не обучают своих муниципальных служащих в рамках ведомственного обучения. Во-первых, у органов МСУ, особенно сельских, нет знаний, навыков и ресурсов, чтобы качественно выполнить все этапы процесса. Во-вторых, такое обучение одного-двух сотрудников айыл окмоту будет стоить очень дорого. В-третьих, очень разные возможности у муниципалитетов – города и «богатые» аймаки в состоянии организовать обучение, хотя и им придется отстаивать (защищать) необходимость этого обучения перед кенешем. И возникает вопрос: а могут ли органы МСУ самостоятельно организовать и проводить обучение муниципальных служащих по ведомственному направлению?

В декабре 2020-го и январе 2021 года Проектом ГГПОМСУ при поддержке ГКС КР и Союза МСУ для

Предлагается, чтобы органы МСУ передали Союзу МСУ право на организацию обучения, поскольку каждому органу МСУ отдельно организовать обучение для своих муниципальных служащих будет сложно и неэффективно.

получения информации по вопросу создания эффективной системы обучения муниципальных служащих было проведено анкетирование руководителей исполнительных органов МСУ (глав айыл окмоту и мэров городов) Кыргызской Республики. Всего была опрошена примерно треть - 196 из 484 органов МСУ, поэтому ответы можно считать репрезентативными, то есть отражающими реальную картину, фактическое отношение органов МСУ к предлагаемым изменениям. Результаты исследования показали, что большая часть органов МСУ признает, что не в состоянии самостоятельно организовать ведомственное обучение для своих муниципальных служащих:

- большинство органов МСУ – более 60% – не проводят обучение своих сотрудников по ведомственному направлению;
- больше половины органов МСУ – 51% – закладывают в местный бюджет расходы для финансирования ведомственного обучения;
- почти половина муниципалитетов – 46% – ответили, что не смогут самостоятельно провести оценку потребностей в обучении по ведомственному направлению;
- ровно половина муниципалитетов не может самостоятельно сформировать план проведения обучения по ведомственному направлению;
- более половины муниципалитетов – почти 57% – не могут самостоятельно сформировать, утвердить и разместить ведомственный заказ;
- почти 60% муниципалитетов не смогут самостоятельно провести ведомственное обучение;
- более половины муниципалитетов – 53,1% – не смогут самостоятельно провести контроль, мониторинг и оценку по ведомственному обучению.

Практика показывает, что органы МСУ не в состоянии сделать это если не самостоятельно, то в одиночку уже точно. Следовательно, есть необходимость дальнейшего совершенствования системы обучения муниципальных служащих.

В ноябрьском номере за 2020 год журнала «Муниципалитет» было представлено краткое описание Видения дальнейшего развития системы повышения квалификации и усиления потенциала муниципальных служащих и депутатов местных кенешей, а также информация о Портале лучшей практики местного самоуправления. Основные изменения, предлагаемые в данном Видении, касаются как раз ведомственного направления

обучения муниципальных служащих. Так что конкретно здесь предлагается изменить?

Предлагается, чтобы органы МСУ передали Союзу МСУ право на организацию обучения, поскольку каждому органу МСУ отдельно организовать обучение для своих муниципальных служащих будет сложно и неэффективно. При этом органы МСУ передают Союзу МСУ часть средств из местных бюджетов для финансирования ведомственного направления. Союз МСУ будет заниматься всеми вопросами ведомственного направления для всех органов МСУ, которые делегировали ему эти свои полномочия и необходимые средства. Услуги обучения будут представляться Союзом МСУ через Центр развития МСУ<sup>1</sup>.

Опрос показал, что органы МСУ в целом поддерживают данные изменения:

- подавляющее большинство органов МСУ – почти 92% – согласны передать организацию ведомственного направления обучения муниципальных служащих Союзу МСУ КР;
- два из трех муниципалитетов готовы платить Союзу МСУ КР за организацию ведомственного направления обучения их муниципальных служащих.

Таким образом, результаты исследования подтверждают обоснованность и правильность предлагаемой Проектом ГГПОМСУ модели организации ведомственного направления обучения муниципальных служащих с участием Союза МСУ КР.

В настоящее время Проект ГГПОМСУ активно обсуждает предложения по совершенствованию системы обучения муниципальных служащих по ведомственному обучению и работает над организационными и правовыми вопросами принятия и внедрения новой модели ведомственного направления, предусматривающей право органов МСУ передать свои полномочия и средства по организации и проведению обучения муниципальных служащих по ведомственному направлению Союзу МСУ КР.

Важным элементом системы должен стать

Портал лучшей практики МСУ:

[www.myktyaimak.gov.kg](http://www.myktyaimak.gov.kg)



<sup>1</sup> Данные изменения были обсуждены с представителями государственных органов, органов МСУ, НКО, партнеров по развитию, СМИ, экспертами на «круглых столах» на национальном уровне, а также на семинарах для руководителей исполнительных органов МСУ Чуйской области (глав айыл окмоту и мэров городов), проведенных Проектом совместно с ГКС КР.



## ПОРТРЕТ МОСКОВСКОГО РАЙОНА

Рубрику подготовили администратор Портала лучшей практики МСУ [www.myktyaimak.gov.kg](http://www.myktyaimak.gov.kg)  
 Гуляим ШАМШИДИНОВА и специалист Проекта ГППОМСУ Элина САККАРАЕВА

По вопросам размещения материалов обращаться  
 по электронной почте: [portal.msu@dpi.kg](mailto:portal.msu@dpi.kg); по телефону: +996 770 771-130

Журнал «Муниципалитет» открывает новую рубрику «Портрет района». Кыргызстан – страна небольшая, но очень разнообразная. 40 районов, как 40 братьев, имеют общие черты, объединяющие их в одно государство, но при этом каждый из них обладает своими собственными, уникальными особенностями, каждый проживает свою судьбу. Можно описать район как некую географическую единицу, представить его природу, ресурсы, предприятия, культуру, историю. А можно рисовать портрет района другими красками – успехами и достижениями его составляющих – сельских муниципалитетов, где живут и работают главные герои журнала «Муниципалитет» – местные жители и органы местного самоуправления, которых эти жители сформировали и с которыми сообща работают над тем, чтобы жизнь в селах Кыргызстана стала лучше.

Журнал начинает рубрику с портрета Московского района Чуйской области и приглашает читателей в путешествие по аймакам района для близкого знакомства с успехами их жителей и органов МСУ. Но для начала хорошо бы узнать, какими особыми чертами



обладает Московский район как территориальная совокупность нескольких муниципалитетов? Этот вопрос журнал задал Мирлану КАРАГУЛОВУ, главе государственной администрации, акиму Московского района Чуйской области Кыргызской Республики.

### – Чем Московский район отличается от других?

– Московский район – это один из самых многонациональных районов Кыргызстана. Здесь в 12 айылных аймаках расположены 28 сел, где проживают 55% кыргызов, а оставшиеся 45% населения – это представители больше 20 этносов. По сравнению с другими районами Чуйской области, территория Московского района небольшая, населенные пункты расположены очень компактно, на доступном расстоянии друг за другом вдоль центральной трассы, это помогает тесной и оперативной коммуникации между ними. 70% трудоспособного населения заняты в сельском хозяйстве, 20% – в промышленности, 10% – в сфере услуг.

### – Какие люди живут в Московском районе?

– Здесь проживают многонациональные семьи, поэтому все уважают традиции друг друга. Люди очень открытые, доброжелательные, трудолюбивые, не политизированные, и, соответственно, в таком обществе есть сплоченность и взаимопонимание. Эти качества помогли во время пандемии, когда, независимо от национальности, возраста или статуса, простые люди помогали местным властям в борьбе с COVID-19. В наш район коронавирусная инфекция пришла почти сразу, но мы оперативно отреагировали на новые вызовы, приняли все меры предосторожности по недопущению распространения коронавирусной инфекции.

**– Каковы органы МСУ района?**

– Наблюдается большой прогресс в развитии органов МСУ. Раньше часто встречалось недопонимание, каждый говорил о своем, никто толком не знал своих обязанностей. Но сейчас совсем другая картина: депутаты местных кенешей понимают для чего и с какой целью им дали полномочия, главы АО хорошо справляются со своей работой, активно начали выполнять различные проекты, привлекать инвестиции, эффективно решать местные проблемы. И самое важное, депутатский корпус стал активно работать с исполнительным органом, что стало положительно отражаться на итогах деятельности всего органа МСУ.

**– Каким видится будущее района?**

– В нашем районе нет ни одного города. Очень хотели бы получить статус города для объединенного муниципалитета, который может появиться путем слияния Беловодского и Первомайского АА. Это было бы логично, так как, согласно старому административно-территориальному делению, ранее это было одно большое село, но потом их разделили. В Первомайском АА была сконцентрирована вся промышленность района, а село Беловодское имело инфраструктуру другого характера. Объединив эти аймаки, мы сможем получить город с населением около 40000 человек, объединенная структура позволит развиваться во всем направлениям. Например, в селе Беловодское

можно было бы построить большой парк на пяти гектарах, восстановить промышленность, людей занять работой, появятся новые рабочие места, молодежь перестанет уезжать в Бишкек. Планируем строить детские сады и школы, жизнь требует - за последние годы повысилась рождаемость, растет население, сегодня дети ходят в школы в две-три смены, в зависимости от загруженности, через 5 лет это будет острой необходимостью.

Мы будем рады крупным инвесторам, которым создаются все условия для развития бизнеса, все айылные аймаки активно работают над формированием инвестиционных условий, предоставляют земельные участки для привлечения инвестиций. У нас был инвестор по строительству этажных домов, но мы столкнулись с тем, что законодательство не позволяет сельским айылным аймакам строить дома выше пяти этажей, если получим статус города, то сможем строить современные дома для нашего населения. В ближайшей перспективе планируем газифицировать наш район, ведь на сегодня это единственный не газифицированный район в области. Это позволит не только улучшить жизнь людей, но создать инвестиционный климат, привлекать дополнительные ресурсы, иметь преимущество в развитии всех направлений, а значит, поднимать экономику всего района. Мы мечтаем, планируем, пытаемся и делаем!

M



## КАК ГОРНЫЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ УСПЕШНО БОРОЛСЯ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ COVID-19

Ак-Сууйский АА Московского района Чуйской области

Ак-Сууйский АА состоит из семи сел, включающих 1641 домохозяйство. Муниципалитет расположен на расстоянии 65 км от Бишкека, население составляет 9506 человек, включая 4745 женщин (50%), состав населения многонациональный, здесь проживают кыргызы, узбеки, русские, чеченцы, мордвины, татары, и др. Местный бюджет составляет 7 млн. 828 тыс. сомов. В муниципальной собственности - 26 объектов недвижимого имущества: здание АО, семь школ, 4 клуба, один Дом культуры, 6 ФАПов, 1 ГСВ, социальное жилье, 4 головных водосооружения. Аймак горный, находится в южной части Московского района в предгорьях Кыргызского хребта.

### ПРОБЛЕМА: наступление невидимого и неизвестного врага

В марте 2020 года, как и многие муниципалитеты страны, Ак-Сууйский айылный аймак впервые столкнулся с эпидемией COVID-19. Каждый житель ощутил опасность, болезнь могла настичь в любом месте и в любое время. После введения карантина жители заперлись в своих домах, улицы опустели, жизнь замерла, словно в кинофильме. Но местное самоуправление аймака в лице сотрудников айыл окмоту и депутатов местного кенеша Ак-Сууйского АА оставались на своих постах. Однако ни у кого из них не было опыта борьбы с невидимым врагом. Ощущая ответственность перед гражданами, органы МСУ были готовы приложить все усилия по их защите,

но мало кто понимал, куда эти усилия направить, как организовать противоэпидемиологические мероприятия, как помочь заболевшим.

### РЕШЕНИЕ: сплоченность и взаимная поддержка

Впервые информацию о COVID-19 орган МСУ получил через СМИ, затем от районной государственной администрации пришло официальное письмо о том, что, с целью снижения рисков в связи с распространением коронавирусной инфекции на территории Кыргызской Республики, Правительством КР утверждены Временные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-эпидемиологические требования по недопущению распространения коронавирусной





инфекции». На основании данного документа орган МСУ принял решение срочно организовать все работы по предупреждению и нераспространению болезни.

В результате оперативной и эффективной работы органа МСУ, на территории Ак-Суйского АА избежали массового распространения COVID-19. Айыл окмоту Ак-Суйского АА одним из первых в районе отреагировал на новый вызов, начав с организации оперативного штаба, куда вошло 18 человек из числа сотрудников АО, депутатов АК, старост семи сел, медработников ФАПов и ГСВ, двух участковых. Состав штаба был официально утвержден распоряжением АО, штаб разработал план работы по предотвращению

распространения коронавируса на всей территории аймака.

Первыми в районе установили семь блок-постов в семи селах, организовали круглосуточное дежурство на блок-постах жителей и представителей органов МСУ. На двух блок-постах, расположенных на границе района, помогали сотрудники МВД, ГАИ, МЧС. Всех дежурных в течение полутора месяцев обеспечивали средствами индивидуальной защиты, двухразовым питанием.

По рекомендации Минздрава закрыли на карантин все семь школ. Шесть ФАПов и один ГСВ перешли на круглосуточный режим работы, из местного бюджета выделили 15000 сомов для приобретения лекарств первой необходимости.

Распоряжением АО временно ограничили проведение массовых мероприятий на территории айылного аймака. В семи селах провели дезинфекцию улиц, для этой цели из местного бюджета выделили 90000 сомов, в основном на покупку хлорсодержащих препаратов. Поддержку оказали малоимущим, для чего из местного бюджета выделили 60000 сомов и закупили две тонны муки, которую раздали 200 нуждающимся семьям. Рустам БОРБИЕВ, житель с. Темен-Суу, глава многодетной семьи: «В связи с карантином у меня не было работы и средств на покупку продуктов питания и медикаментов, и эта помощь для нашей семьи оказалась своевременной и жизненно необходимой». Гульмира СУЕРКУЛОВА, инвалид 2 группы, жительница с. Чон-Арык: «От всего сердца выражаю благодарность благотворителям, молодежному движению «Жаштык Нур» и Алтынбеку МАМБЕТАЛИЕВУ. В сложное время я оказалась изолирована, было очень страшно за себя и близких, но мне пришли на помощь, и поняла, я и моя семья не одни в этом мире».

Более 20 местных благотворителей на 275000 сомов приобрели 5 кислородных концентраторов, 8 кислородных баллонов на 40000 сомов, средства индивидуальной защиты и лекарства первой необходимости, которые были распределены по ФАПам и ГСВ.

Жаркын ОСМОНКУЛОВА, глава АО Ак-Суйского АА: «Мы одни из первых в районе оперативно скоординировались и четко организовали меры защиты. Кроме основных работ по соблюдению карантина и дезинфекции улиц, с помощью служебной машины через громкоговорители и WhatsApp-группы жителей всех семи сел информировали о необходимости оставаться дома и максимально соблюдать меры предосторожности».

Здание ГСВ, которое находится на территории центрального села Темен-Суу, было почти заброшено. По инициативе главы АО Жаркын ОСМОНКУЛОВОЙ была создана инициативная группа по решению проблемы ГСВ, а также специальный фонд, в который удалось собрать 248500 сомов от местного сообщества. Равнодушных почти не было, каждый внес посильный вклад, от 100 до 30000 сомов. С помощью собранных средств и трудового вклада населения на сумму 76500 сомов (4 человека в течение 1,5 месяца), здание ГСВ было капитально отремонтировано. В результате, открыли дневной стационар на 16 койко-мест, где во время «первой волны» заражения прошли лечение 260 человек, и продолжают лечиться 55 человек в 2021 году. Но, несмотря на все предпринятые меры и усилия, аймак потерял некоторых односельчан, от COVID-19 умерло 7 человек жителей аймака. Жаркын ОСМОНКУЛОВА, глава АО: «Горько признавать, что ни местная власть, ни правительство не были серьезно подготовлены к такой пандемии. В ином случае, возможно, мы не потеряли бы так много наших сограждан. Как руководитель я высоко ценю труд молодежи, тех, кто круглосуточно стоял на блок-постах. Я очень благодарна и всем сотрудникам АО, всем неравнодушным людям, которые активно помогли в самое тяжелое время. Я не ожидала, что эта трудная ситуация объединит не только нас, местных жителей аймака, но и соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья – Италии, Турции, Америки, которые помогли денежными средствами, на сумму 55000 сомов, лекарствами, приобрели и отправили пять кислородных концентраторов на сумму 484600 сомов».

### **Социальная эффективность**

Этот тревожный период времени вспоминается теперь не только трудностями, но и ощущением сплоченности всего населения аймака. Большинство граждан стремилось внести свой денежный и трудовой вклад в борьбу с невидимым врагом. О служении обществу громко не говорилось, не было никаких расчетов, все делалось молча, дружно, искренне. Жаркын ОСМОНКУЛОВА, глава АО: «Люди начали ценить жизнь друг друга, беречь друг друга. Раньше мимо лежащего на улице человека просто проходили, думая, что тот пьяный, а сейчас каждый обязательно остановится и поможет».

### **Административная эффективность**

Сотрудники АО научились работать в условиях чрезвычайной ситуации, принимать оперативные решения, быстро приходить на помощь друг



другу на условиях полнейшей взаимовыручки, стали настоящей командой, объединенной главной целью – выжить всем! Этот девиз помогал тем, кто работал на «передовой», ведь многим сотрудникам АО пришлось оставить свои семьи, детей и стариков, рисковать не только своими жизнями, но и жизнями близких.

### **ЗАТРАТЫ**

Всего было потрачено 893500 сомов, включая вклад местного бюджета в сумме 183200 сомов, спонсоров - 484600 сомов, денежный вклад местного сообщества - 248500 сомов, трудовой вклад местного сообщества - 76500 сомов.

## ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ СООБЩЕСТВА ЗАЩИЩАЕТ РЕПУТАЦИЮ ОРГАНА МСУ

Александровский АА Московского района Чуйской области

**Александровский АА состоит из трех сел, включающих 3502 домохозяйства. Муниципалитет расположен на расстоянии 33 км от Бишкека, население составляет 17358 человек, включая 8478 женщин (49%), состав населения многонациональный. Местный бюджет составляет 18 млн. сомов. В муниципальной собственности - 50 объектов недвижимого имущества.**

### **ПРОБЛЕМА: отсутствие механизма контроля со стороны сообщества за услугами и работой МСУ**

В СССР эффективно работал институт народного контроля, главной силой которого были рабочие, колхозники, служащие, которые участвовали в работе групп, постов и комитетов народного контроля. Институт народного контроля являлся одной из форм вовлечения народных масс в управление государственными и общественными делами. С распадом СССР народный контроль прекратил свое существование, но необходимость в нем не отпала. По-прежнему у граждан есть потребность осуществлять контроль за качеством предоставляемых органами власти услуг во всех сферах и направлениях. Особенно актуально это в сельской местности, ведь в каждом селе на каждом объекте не установишь пост государственного контролирующего органа. Поэтому с момента объявления независимости Кыргызстана в стране все чаще стали говорить о необходимости общественного мониторинга работы государственных и муниципальных органов, чтобы, в том числе, навести порядок в качестве ремонта улиц, строительства и ремонта муниципальных объектов и инфраструктуры. Ситуация в Александровском АА не отличалась от остальных муниципалитетов страны, со стороны местного сообщества было желание, но не было организованного процесса мониторинга решения вопросов местного значения.

### **РЕШЕНИЕ: группа совместного мониторинга и оценки как помощник органа МСУ**

В 2015 года орган МСУ Александровского АА внедрил новую Модель участия граждан в бюджетном процессе, с помощью которой сообщество сформулировало 11 приоритетных проблем айыльного аймака, для их решения были сформированы инициативные группы. Затем был

разработан и утвержден местным кенешем план совместных действий органа МСУ и сообщества по решению выявленных приоритетных проблем.

Для проведения мониторинга и оценки выполнения плана и достижения результатов, а также проектов, инициатив, программ, реализуемых за счет местного бюджета и вклада местного сообщества, была создана группа совместного мониторинга и оценки (группа СМиО). Состав группы был утвержден местным кенешем, в группу вошли 9 человек: депутаты кенеша, старосты сел, работник айыл окмоту, активисты сообщества. В 2017 году состав группы расширили и обновили, теперь в группу вошли уже 15 инициативных лидеров аймака: сотрудники айыл окмоту, депутаты кенеша, руководители ТОСов, председатель ОО «Щинцю», член крестьянского хозяйства, старосты двух сел. При формировании состава группы жители учитывали качества кандидатов, необходимые для эффективного мониторинга:

дисциплинированность, справедливость, честность, самокритичность, пунктуальность, авторитет среди сельчан и другие.

Все члены группы СМиО прошли ряд тренингов и повысили свои знания и навыки для организации и проведения процесса совместного мониторинга и оценки. Затем разработали план действий группы СМиО, который согласовали с планом деятельности органа МСУ. С этого момента и на протяжении нескольких лет группа СМиО осуществляет свою деятельность активно и эффективно. Например, группа СМиО провела визуальный осмотр и выявила недобросовестное выполнение подрядчиками работ по капитальному ремонту здания начальных классов села Беш-Корук: стыки линолеума оказались ничем не закреплены; новая отопительная система лопалась; кровлю установили неправильно, появились протечки, из-за чего потолок покрылся желто-зеленой плесенью. Приобретенные подрядчиком унитазы и умывальники установлены не были, с оконных



откосов кусками отваливалась штукатурка, дверные откосы искривились, двери от сырости вздулись. На все эти нарушения группой СМиО был составлен дефектный акт, который в качестве рекомендации был передан органу МСУ. Местная власть взяла рекомендацию группы СМиО под жесткий контроль и в соответствующие сроки подрядчиком были устранены все выявленные недостатки. Только после выполнения подрядчиком всех условий орган МСУ совместно с группой СМиО и специалистом по техническому надзору приняли работу подрядчика.

В 2017 году по тендеру на сумму 1 млн. сомов грантовых средств Проекта ГППОМСУ, через подрядчика были приобретены инвентарь и оборудование для детского сада села Беш-Корук. Группа СМиО осмотрела приобретения, в результате был составлен акт о замене постельных принадлежностей, которые не соответствовали требуемому стандарту. Группа СМиО дала рекомендации органу МСУ, который в свою очередь поставил жесткие условия подрядчику по устранению имеющихся недостатков в соответствующие сроки. Только после устранения всех проблем, орган МСУ

совместно с группой СМиО принял работу подрядчика. Таким же образом были проведены мониторинг и оценка решения многих вопросов местного значения: строительства мини-футбольного поля; асфальтирования улиц; замены окон в школе; эксплуатации муниципальной спецтехники по вывозу мусора; наличия и обновления информационных стендов в селах АА; наличия и эксплуатации оборудования и оргтехники, предоставленных в качестве технической помощи в рамках различных проектов. Кроме этого, все члены группы СМиО участвуют в общественных мероприятиях (сходы, общественные слушания), в ходе которых не только принимают участие в обсуждениях, но и мониторят качество мероприятия. На сходах группа СМиО информирует жителей об итогах своей деятельности, фотографии по результатам мониторинга вывешивают на информационных стендах аймака. Члены группы СМиО проводили устный опрос по уровню информированности о результатах оценки услуг, а также анкетирование среди жителей сел по удовлетворенности услугами, предоставляемыми органом МСУ.

#### **РЕЗУЛЬТАТ: повысилось качество работы органа МСУ**

Общественный мониторинг стал одной из самых эффективных форм участия населения в местном самоуправлении. Большую пользу группа принесла и органам МСУ, помогая им своевременно реагировать на проблемы, решать вопросы с недобросовестными поставщиками. При этом и орган МСУ, и группа СМиО правильно понимали свои роли, не мешали, но помогали друг другу, никакого противостояния между ними не возникло, хотя споры, конечно, случались. О том, что орган МСУ признает вклад и пользу, приносимые группой СМиО, говорит тот факт, что орган МСУ предоставлял свой муниципальный транспорт для выездов группы СМиО.

Ф. МАРОВА, член группы СМиО, председатель женсовета: «Я поняла, что мы, члены группы, – очень нужные для сообщества люди, мы занимаемся благородным трудом, а миссия, цели и задачи группы СМиО необходимы для развития всего аймака. Наш труд стали ценить и уважать, это ощущается ежедневно, нас приглашают на все мероприятия, поощряют, стимулируют и мотивируют словами поддержки и искренней благодарностью. Поэтому мы с радостью и воодушевлением выполняем большой объем общественной работы. Еще я заметила, что успех работы группы СМиО косвенным образом влияет

на укрепление дружбы, мира, сплоченности и понимания внутри сообщества. И самое главное, благодаря нашей группе СМиО, многие проблемы аймака решаются качественно и эффективно».

Назира САТЫНБЕКОВА, заведующая детским садом «Келечек» села Беш-Корук: «Важный и большой вклад в ремонт детского сада внесла группа СМиО, которая отслеживала процесс капитального ремонта, контролировала приобретение необходимого оборудования и инвентаря. Благодаря группе СМиО, сегодня дети воспитываются, а мы работаем в уютном теплом помещении, где созданы все необходимые условия».

### **Социальная эффективность**

Внедрение общественного мониторинга через создание группы СМиО в работу органа МСУ в Александровском АА позволило активизировать часть населения, равнодушную к проблемам села. Своим примером члены группы СМиО смогли вовлечь многих жителей в местное самоуправление, в решение местных проблем. С помощью группы СМиО сформировались условия для обратной связи со стороны местного сообщества, люди активно стали реагировать на нарушения, информировать орган МСУ. Теперь у группы СМиО Александровского АА учатся соседи из всей Чуйской области.

### **Административная эффективность**

Благодаря внедрению нового механизма по совместному мониторингу и оценке, у органа МСУ появился надежный соратник, помогающий качественно решать вопросы местного значения. Группа СМиО достигла за короткий период больших положительных результатов в сфере общественного мониторинга деятельности органа МСУ. Именно через группу СМиО орган МСУ смог оперативно реагировать на нарушения, вовремя контролировать и своевременно устранять грубейшие недостатки в работе подрядчиков. Местное сообщество стало больше доверять органу МСУ, а группа СМиО стала надежным мостом между местной властью и населением. ЛИВАЗА Разия, председатель группы СМиО: «Местная власть очень хорошо поддерживает работу ГСМиО, налажена тесная связь со всеми сторонами: органом МСУ, госорганами, различными учреждениями и организациями. Наша группа СМиО является первым помощником органа МСУ. Например, недавно в селе затопило подземный пешеход, школьники не могли перейти дорогу. Жители стали обвинять орган МСУ и акимиат в том, что те не работают, что «съели» деньги при строительстве, неправильно



построили «подземку» и т.д. А на самом деле наша группа при мониторинге выяснила, что эту «подземку» некачественно построил Минтранс. И только после обращения в Правительство КР, Минтранс провел ремонтные работы. Так мы защитили репутацию органов МСУ перед жителями».

### **ВЫУЧЕННЫЕ УРОКИ: группа СМиО должна быть небольшой, но работающей**

Разия ЛИВАЗА, председатель группы СМиО, считает, что 15 человек в группе СМиО – это слишком много. Все равно активно работают не больше пяти-семи человек. Еще нужно пересмотреть методы планирования. Пока нам приходится постоянно вносить коррективы в план группы СМиО, что отнимает время. Работать строго по плану не получается, мы работаем больше по мере возникновения необходимости. Например, никто не предполагал, что нагрянет эпидемия, которая очень помешала нашей плановой работе (многие учреждения или объекты не работали), но поставила перед нами много внеплановых задач. Ещё нам обязательно нужен обмен опытом, что позволит работать эффективнее».



# СПИСАННЫЕ СВЕТОФОРЫ ПОМОГАЮТ ЭКОНОМНО РЕШИТЬ ПРОБЛЕМУ БЕЗОПАСНОСТИ НА ДОРОГАХ

Беловодский АА Московского района Чуйской области

Беловодский АА состоит из двух сел, включающих 6941 домохозяйство. Муниципалитет расположен на расстоянии 41 км от Бишкека, население составляет 24352 человека, включая 13139 женщин (54%), состав населения многонациональный. Местный бюджет составляет 73,5 млн. сомов. В муниципальной собственности - 30 объектов недвижимого имущества.

## ПРОБЛЕМА: отсутствие светофоров на перекрестках Беловодского

Многие привыкли думать, что село Беловодское целиком вытянуто вдоль трассы Бишкек-Ош, которая оборудована светофорами и пешеходными переходами. Поэтому вопрос об отсутствии светофоров выглядит, на первый взгляд, неожиданно. Однако Беловодское – село большое, много перекрестков с напряженным автомобильным трафиком: на пересечении улиц Октябрьской и Комсомольской, Ленина и Ломоносова, 50 лет Киргизии и Ломоносова, Ленина и Победы наблюдается большая загруженность транспортными средствами, в связи с этим там часто происходили дорожно-транспортные происшествия и даже со смертельным исходом. Поэтому вопрос об установке светофоров остро стоял уже давно. Выделить средства из местного бюджета на приобретение новых светофоров долгое время не удавалось, в связи с тем, что в селе всегда находились более приоритетные проблемы.

## РЕШЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТ:

проявить смекалку

и найти подходящее по цене оборудование

Кубанычбек ЕШАЛИЕВ, глава Беловодского айыл окмоту: «Безопасность жителей для нас превыше всего. Но новые светофоры стоят дорого. Узнав, что в Кыргызстане есть практика установки списанных светофоров, мы сразу начали вести работу в данном направлении. Силами Беловодского айыл окмоту совместно с государственным предприятием СМЭУ ГУОБДД МВД КР в рекордно короткие сроки (меньше месяца) были установлены светофоры на перекрестках, тем самым было обеспечено надлежащее состояние дорог. Установка светофоров позволяет безопасно переходить дорогу пешеходам, а автотранспорт гораздо реже попадает в происшествия, так как именно на перекрестках дорог они происходят наиболее часто. Согласно законодательству, обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах относится к вопросам местного значения. Останавливаться на



достигнутом мы не собираемся, будем продолжать улучшать состояние дорог. Особую благодарность выражаем Государственному предприятию СМЭУ ГУОБДД МВД КР, а также всем, кто оказал содействие в реализации данного проекта».

Всего было установлено 4 комплекта дорожных светофоров на пересечении улиц: Октябрьской и Комсомольской, Ленина и Ломоносова, 50 лет Киргизии и Ломоносова, Ленина и Победы.

#### **Социальная эффективность**

По мнению жительницы села О. ФЕДОРОВОЙ, проживающей в непосредственной близости к «проблемному» перекрестку, установка светофоров была просто необходима, поскольку аварии случались постоянно: «Я, как житель и учитель, очень беспокоилась за школьников, которые ежедневно переходят дорогу через перекрестки, а сейчас стало спокойнее. Светофоры дают возможность сохранить жизнь людям».

#### **Экономическая эффективность**

Светофорные устройства достались местному

самоуправлению фактически бесплатно, поскольку глава айыл окмоту предложил не покупать новое оборудование, а воспользоваться уже бывшими в употреблении. Поэтому затраты потребовались только на транспортировку и установку данных дорожных светофоров.

#### **ЗАТРАТЫ**

Стоимость бывших в употреблении светофоров и услуг по их установке составила 742594 сомов. Финансирование обеспечено за счет местного бюджета.

#### **ВЫУЧЕННЫЕ УРОКИ:**

##### **для бесперебойной работы светофоров нужно резервное оборудование**

Нурлан СУЛТАНАЛИЕВ, ответственный сотрудник по установке светофоров: «При приобретении и установке подобных светофоров важно сразу приобрести дополнительный системный блок для замены в случае ремонта основного блока, который периодически подлежит ремонту».

M

## СОЗДАНИЕ ДОСТОЙНЫХ САНИТАРНЫХ УСЛОВИЙ И ГОРЯЧЕГО ПИТАНИЯ ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ

Беш-Терекский АА Московского района Чуйской области

**Беш-Терекский АА состоит из одного села, включающего 212 домохозяйств. Муниципалитет расположен на расстоянии 80 км от Бишкека, население составляет 1469 человек, включая 739 женщин (50%), состав населения многонациональный. Местный бюджет составляет 2 млн. сомов. В муниципальной собственности 3 объектов недвижимого имущества.**

#### **ПРОБЛЕМА: отсутствие условий для школьного образования**

Село Беш-Терек – многонациональное, здесь проживают кыргызы, русские, лезгины, казахи и представители других национальностей, много вернувшихся на историческую родину кыргызов-переселенцев из Таджикистана и Узбекистана. Люди доброжелательные, живут единой семьей, вместе отмечают праздники, а если случается беда – всегда придут на помощь друг другу. Так, например, для односельчанки, у которой серьезно заболел сын, жители собрали денежные средства для лечения.

Единственная трехэтажная типовая средняя школа в аймаке была построена в 1988 году, сегодня здесь в 13 классах обучаются 309 учеников,

есть два подготовительных класса, работают 15 учителей. Школа оснащена современной учебной техникой: лингафонный кабинет, кабинет информатики, где имеется 13 компьютеров «Пентиум», подключенные к Интернету, проведен Wi-Fi. В школе проводятся различные семинары на районном уровне с участием завучей и директоров школ. В то же время в школе долгое время отсутствовали самые важные для учеников условия: не было горячего питания, а старый туалет был расположен на улице. С притоком мигрантов возросло и количество учеников в школе, которые уже не помещались в одну смену обучения, пришлось вводить вторую смену.

На питание школьников государство выделяет 7 сомов на одного ученика, на которые школа могла

организовать только чай с булочкой, этого не хватало, дети оставались голодными, без горячего питания у детей быстро иссякали силы, появлялась утомляемость и пропадала усидчивость. К тому же зимы здесь очень суровые, из-за того что пили только чай, дети часто выбегали на улицу в туалет, где падали, замерзали, заболели и пропускали уроки. Все это плохо влияло на качество знаний, на посещаемость, у детей не было стремления к обучению. Учителя и родители постоянно были в напряжении, беспокоясь за детей.

**РЕШЕНИЕ: активный поиск инвестиций помог органу МСУ решить острую проблему**

Инициативу по решению проблемы отсутствия условий в школе в 2019 году совместно подняли администрация школы, педагоги и родители. С данной инициативой они обратились в орган МСУ, просили в первую очередь решить вопрос горячего питания. Но все понимали, что муниципалитет дотационный, местный бюджет составляет всего 2 млн. сомов, которых едва хватает на содержание социальных объектов и решение других вопросов местного значения. Айыл окмоту и депутаты МК стали активно искать дополнительные средства, писали в госорганы, обращались в разные проекты, и нашли международную организацию «Мерсико». В первую очередь для сотрудников айыл окмоту и администрации школы сотрудники «Мерсико» провели обучение тому, как организовать горячее питание и какую пользу приносит своевременное и полноценное питание детей. Затем изучили состояние столовой школы и предложили свои условия органу МСУ: пусть местная власть сначала сделает ремонт столовой, а «Мерсико» приобретет кухонное оборудование. Так и поступили. Орган МСУ (вклад местного бюджета составил 90000 сомов, республиканского – 536000 сомов) организовал капитальный ремонт столовой, силами родительского комитета стены столовой были облицованы пластиком, пол выложен плиткой. «Мерсико» установила холодильник, кухонные столы, большие раковины, приспособление для собирания жира, большую плиту, тестомес, шкаф для выпекания хлеба. По сегодняшний день «Мерсико» обеспечивает столовую школы продуктами питания (мука, все виды круп, макаронные изделия, растительное и сливочное масло и др.). Повар и кухработница прошли сертифицированное обучение по составлению меню, объемам порций, соблюдению качества блюд и др. В марте 2019 года был разбит пришкольный сад, в котором общими усилиями коллектива учителей, жителей села и бывших выпускников школы были высажены 100 саженцев карликовых яблонь, а для капельного



орошения фруктового сада установлена трехтонная водоемкость. В недалеком будущем школа планирует получать урожай фруктов, из которых будут готовить сухофрукты для компота, а значит, дети будут обеспечены витаминами. После успешной реализации предыдущих проектов, поверив местной власти и сообществу, «Мерсико» помогла решить проблему туалета школы. В январе 2021 года для учащихся 1-4 классов установлен санузел на первом этаже школы.

**РЕЗУЛЬТАТ: 158 учеников получили хорошие условия для обучения, выросли их посещаемость и успеваемость**  
Поиск и привлечение благотворителей помогло



школе обеспечить достойное полноценное питание для учеников, что повлияло на рост посещаемости и улучшения качества знаний среди учеников младших классов. В настоящее время 158 учеников начальных классов ежедневно обеспечены горячим питанием, функционирует внутренний санузел и детишки младших классов больше не мерзнут на улице. Администрация, учителя и родители удовлетворены результатами и радуются за своих детей.

Алмаз ДУБАНАЕВ, глава айыл окмоту: «Мы смогли предоставить ученикам хороший стимул для полноценного обучения, совместными усилиями смогли обеспечить безопасность детям, проявили заботу об их здоровье, создали благоприятные условия для получения качественного образования. Далее мы обратились с официальным письмом в Министерство финансов КР с целью выделения денежных средств из республиканского бюджета для замены старых окон на пластиковые. Местное самоуправление считает своим долгом максимально улучшить условия в школе, а также решить проблемы инфраструктуры всего села. Для этого у нас есть продуманные, амбициозные планы, которые будем постепенно воплощать в реальность».

Гулжомол АБДУЛОЕВА, директор школы: «Учащиеся школы изменились, улучшилась посещаемость, значительно повысилось качество знаний у детей, что обязательно повлияет на их благополучное будущее. Спасибо за фруктовый сад, благодаря которому облагорожена пришкольная территория, что придает эстетичный вид школе, это способствует трудолюбию, бережному отношению к природе».

Арина ОБОДОВА, ученица 9 класса: «За последние годы в школе происходят много изменений в лучшую сторону. Появился внутренний санузел со всеми удобствами,

столовая стала очень уютной и пахнет разными вкусами, появился роскошный яблоневый сад, за которым мы с удовольствием ухаживаем, скоро заменят все окна и станет тепло и уютно, наша школа станет современной».

#### **Социальная эффективность**

Успешная реализация проектов по созданию условий школьного образования научила школьную администрацию активно сотрудничать с другими проектами. Так, в рамках Фонда Ага-Хан, в качестве технической помощи школе выделены пять компьютеров, два проектора и цветной принтер. С целью создания здорового образа жизни и физического развития молодежи, усилиями органа МСУ и самой молодежи в одном из помещений школы организован борцовский зал, для этого из местного бюджета выделили 120000 сомов и закупили маты, груши, перчатки. Теперь юные борцы села участвуют в районных турнирах и занимают призовые места.

#### **Административная эффективность**

Благодаря реализации данного проекта, орган МСУ научился эффективно работать с проектами в сфере местного развития, регулярно подает заявки и ищет альтернативные пути привлечения дополнительных средств в виде грантовой помощи, научился тесно работать с местным сообществом, совместно разрабатывать проекты и доводить начатое дело до конца.

#### **ЗАТРАТЫ**

Общая сумма расходов на реализацию данного проекта составила 12078590 сомов, включая вклад местного бюджета – 210000 сомов, грантовые средства «Мерсико» – 280000 сомов, вклад республиканского бюджета – 536000 сомов. На замену оконных блоков школы на I квартал 2021 года в местном бюджете заложено 700000 сомов.

#### **ВЫУЧЕННЫЕ УРОКИ: нужно учитывать нюансы при реализации строительных и ремонтных проектов**

АБДУЛОЕВА Гулжомол, директор школы: «Нужно максимально тщательно учитывать все нюансы при планировании таких проектов. Например, после завершения ремонта стало ясно, что нужно было сразу на всех трех этажах школы установить санузлы, поскольку там сохранились помещения для этих целей, необходимо было более детально проработать вопрос. Кроме этого, нужно было в столовой вытяжку сделать по-другому, пока все работает, но, как будет возможность, переделаем. Занятия в борцовском зале слышны во время уроков в классах, поэтому скоро мы планируем перенести борцовский зал из школы в другое место».

## ЭФФЕКТИВНОЕ УЛИЧНОЕ ОСВЕЩЕНИЕ: РАЗДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕЖДУ ОРГАНОМ МСУ И ЖИТЕЛЯМИ

Первомайский АА Московского района Чуйской области

Первомайский АА состоит из одного села, включающего 3384 домохозяйства. Муниципалитет расположен на расстоянии 4 км от Бишкека, население составляет 9677 человек, включая 5015 женщин (51%), состав населения многонациональный, здесь проживают представители 49 национальностей. Местный бюджет составляет 24 млн. сомов. В муниципальной собственности - 26 объектов недвижимого имущества: здание АО, две школы, один клуб, два садика, один ГСВ, одно социальное жилье, восемь водозаборов, одна библиотека, одна мечеть, 8 земельных участков.

### ПРОБЛЕМА: на улице темно и небезопасно.

Первомайский аймак представляет собой одно, но большое, состоящее из 74 улиц село. При этом не более десятка центральных улиц имели уличное освещение еще во времена СССР. Но за последние 30 лет и эти улицы стали темными, из-за отсутствия средств система освещения не поддерживалась должным образом. Из-за сплошной темноты на улице все жители рано утром и вечером чувствовали дискомфорт. Люди опасались ходить в гости, прогуливаться, заниматься спортом, школьники не могли самостоятельно посещать школу и возвращаться вечером домой. Взрослые постоянно боялись за детей и близких, молодые мамы, спортсмены и молодежь не могли позволить себе вечерами провести досуг, прогуляться, пробежаться или встретиться. Уровень преступности был высоким, распространилось скотокрадство, ушибы и травмы стали постоянной реальностью, участились дорожно-транспортные происшествия, однажды даже со смертельным исходом. Ситуация вызывала раздражение по

отношению к местной власти и государству в целом. Проблему надо было решать.

Начиная с 2016 года, орган МСУ аймака стал регулярно проводить общественные слушания по проекту и исполнению местного бюджета и выяснять приоритетные потребности местного населения. На просьбы населения о решении проблемы уличного освещения местная власть отвечала тем, что средства местного бюджета расходуются на другую инфраструктуру, не менее важную для населения: капитальный и текущий ремонт социальных объектов (детсадов, школ), старых дорог, замену водопроводных труб и ремонт восьми скважин для подачи питьевой воды, на установку стационарных мусорных площадок и контейнеров и другое.

### РЕШЕНИЕ: разделить расходы и ответственность между местным самоуправлением и жителями

В июле 2019 года на очередном общественном бюджетном слушании по проекту бюджета, в котором участвовало 98 человек, айыл окмоту





провел опрос, в ходе которого предложил каждому участнику слушаний письменно описать проблему своей улицы. Комиссия провела подсчет голосов и по результатам опроса, наравне с другими приоритетами села, на первый план выступила проблема уличного освещения. В процессе обсуждения население предложило следующее решение: орган МСУ покупает прожекторные лампы, реле и провода, затем это оборудование предоставляется квартальным каждой улицы и активистам села, которые вместе с жителями улиц самостоятельно устанавливают, подключают и производят обслуживание по оплате за используемую электроэнергию и замену ламп.

После расчетов орган МСУ приступил к реализации данной задачи, депутаты МК утвердили бюджет, в котором предусмотрели расходы на решение проблемы уличного освещения, выделив на эти цели 1611645 сомов. Дополнительно в декабре 2019 года проект «Устройство уличного освещения» Первомайского АА выиграл конкурс в Чуйском фонде развития и получил грант на сумму 486927 сомов. Так, на общую сумму в размере 2111645 сомов закупили 750 прожекторных ламп, 24000 метров провода и 450 реле. Все это оборудование распределили среди 12 квартальных села. В свою очередь квартальные привлекли 10 электромонтеров для установки прожекторов за счет собранных местным сообществом денежных средств в размере 375000 сомов.

#### **РЕЗУЛЬТАТ:**

**освещено более 70% улиц аймака**

В результате на 54 улицах села Ак-Суу Первомайского АА были установлены на электробетонных столбах 750 прожекторных

ламп и 450 реле, протянуто 24 км проводов. Обслуживание и оплату за используемую электроэнергию и замену ламп жители села производят самостоятельно. Таким образом, 70% территории аймака успешно освещено. Жители села довольны, с гордостью рассказывают гостям, друзьям и родственникам о том, что село освещено не хуже города. Проблема освещения больше не поднимается на сходах или общественных слушаниях, но орган МСУ в 2021 году планирует осветить оставшиеся 20% улиц аймака.

#### **Социальная эффективность**

Асылбек БАКИРОВ, глава АО Первомайского АА: «Самое важное – это удовлетворенность населения. Особенно радует, что в летнее время дети играют допоздна, взрослые чувствуют себя в безопасности, начали активно заниматься спортом в любое время суток, независимо от возраста, сразу уменьшилось число дорожно-транспортных происшествий, снизился уровень преступности, особенно воровства, «Скорая помощь» и другие службы быстро могут найти адрес в ночное время. В целом, у людей поднялось настроение, а наш выигрыш в том, что выросло доверие населения к органу МСУ, а чем больше доверия, тем легче работать. Важно, что население стало чаще интересоваться проблемами села, люди легче стали идти на контакт, самостоятельно решают какие-то проблемы».

Тынчтыкбек КУРМАНАЛИЕВ, житель села, пенсионер: «У меня четыре внука, которых я зимой рано утром сопровождал в школу, так как все взрослые рано уходили на работу. Не то что детям, нам, взрослым, было страшно выходить на улицу в такую кромешную тьму. Теперь дети самостоятельно ходят в школу, играют на улице допоздна, мы, взрослые, собираемся возле дома на скамейке и проводим время с соседями, неслышно стало про воровство. В общем жизнь наладилась, гости приходят в любое время, приятно их проводить и прогуляться по улице. Наше село ничем не отличается от города, светло и приятно. Спасибо местной власти за заботу».

Социальная эффективность. Благодаря успеху проекта, местные жители словно «проснулись», стали активно продвигать различные местные инициативы по решению других проблем села. Например, своими силами построили и огородили три детские площадки.

#### **Административная эффективность**

Орган МСУ внедрил новые инструменты работы с гражданами, например, опрос, и не только смог сплотить местное сообщество, но и добился большего доверия к себе со стороны граждан.

**Экономическая эффективность**

Жители 54 улиц села собрали деньги и самостоятельно оплатили работу по установке прожекторов. Кроме этого, все обслуживание по подаче электроэнергии сообщество взяло на себя. Поскольку люди заинтересованы в том, чтобы освещение работало бесперебойно, они сами обеспечивают вовремя оплату. Своевременное отключение света и экономию энергии обеспечивают автоматические реле.

**ЗАТРАТЫ**

Общая сумма расходов на реализацию данного проекта составила 2473572 сома, включая вклад местного бюджета - 1611645 сомов, Чуйского фонда развития - 486927 сомов, денежный вклад населения - 375000 сомов.

**ВЫУЧЕННЫЕ УРОКИ: нельзя экономить на качестве и современности оборудования**

Асылбек БАКИРОВ, глава АО Первомайского АА: «Сначала мы установили простые ручные выключатели-выключатели энергии, но не учли человеческий фактор – кто-то всегда забывает выключить свет вовремя. Поэтому мы установили световые реле, которые автоматически выключаются и включаются в зависимости от дневного света. Эти реле мы установили пока только на половине улиц, но со временем заменим ими все ручные выключатели. Рекомендую всем муниципалитетам при решении проблемы уличного освещения обязательно учитывать этот факт, это значительно экономичнее, особенно если потребляемая энергия оплачивается за счет средств местного бюджета».

M

## КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ИРРИГАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПОЗВОЛИЛ ФЕРМЕРАМ ПОВЫСИТЬ УРОЖАЙНОСТЬ НА 30%

Петровский АА Московского района Чуйской области

**Петровский АА состоит из трех сел, включающих 2867 домохозяйств. Муниципалитет расположен на расстоянии 50 км от Бишкека, население составляет 11 987 человек, включая 6097 женщин (51%), состав населения многонациональный: проживают представители 26 национальностей. Местный бюджет составляет 16 млн. сомов. В муниципальной собственности - 19 объектов недвижимого имущества: здание АО, три школы, два клуба, два ФАП, один ГСВ, одно социальное жилье, пять водозаборов, одна библиотека, одна мечеть, мини-футбольное поле, земельный участок.**

**ПРОБЛЕМА: разрушение ирригационной системы привело к потере урожайности**

Во время СССР, под управлением колхоза, все ирригационные системы на территории сегодняшнего Петровского АА работали как часы, функционировали все скважины, хорошо работала лотковая система, соблюдался севооборот земель. Услуги населению в данной сфере предоставлялись на качественном уровне, подача поливной воды четко регулировалась и контролировалась для каждой сельскохозяйственной культуры, что повышало урожайность. В период с 1990 и по 2010 годы ирригационная система была разрушена: из 36 насосных станций остались только 8, лотковая система полностью разбита, ирригационные каналы заилены и замолены, поскольку многие из них были в земляном русле. Единый колхоз превратился в 700 крестьянских фермерских хозяйств (далее – КФХ), которые





не ведут учета севооборота земель, что влияет на потребность поливной воды, отрицательно отражаясь на урожайности сельхозпродукции. Все эти обстоятельства тормозят экономическое развитие всего аймака.

В 2008 году органом МСУ совместно с Ассоциацией водопользователей (далее – АВП) была предпринята попытка решить эту проблему. Из местного бюджета выделили 200000 сомов, которых хватило для механизированной очистки

ирригационного канала на протяжении двух километров. Ежегодно АВП в своем бюджете закладывает большие суммы для частичного ремонта каналов. Но эти меры не решили основной проблемы: количество поливной воды не удовлетворяет потребности населения аймака.

#### **РЕШЕНИЕ объединение государственных, муниципальных и частных ресурсов**

Для решения актуальной проблемы ирригационной системы, орган МСУ совместно с АВП активно начали поиски финансовых средств. Поиски увенчались успехом – в 2017 году нашли партнера в лице Департамента водного хозяйства и мелиорации (далее – Департамент). Департамент выполнял проект Всемирного банка по улучшению сельскохозяйственной продукции и питания. Орган МСУ Петровского АА совместно с АВП подали заявку «Реабилитация оросительной системы Петровского АА», которая была одобрена, сумма проекта составила 94 млн. сомов. Но для начала проекта необходимо было получить согласие местного сообщества на реализацию масштабных преобразований. В первую очередь айыл окмоту совместно с АВП провел пять сельских сходов с участием КФХ, населения, депутатов МК и представителей Департамента и Всемирного банка, в которых приняли участие около 350 человек. Основательное обсуждение проекта на сходах помогло убедить крестьянские фермерские хозяйства в том, что проект принесет им пользу, было принято единогласное решение о реализации данного проекта в Петровском АА.

Был подписан трехсторонний договор между Департаментом, АВП и органом МСУ. Важнейшим условием являлась возвратная стоимость в размере 25% от выделенных средств, то есть в течение семи лет АВП должен вернуть 23 млн. сомов, при этом орган МСУ выступил в роли поручителя.

Одной из задач проекта было улучшение сельскохозяйственной производительности. Эту задачу выполнял Департамент, который провел тендер и через подрядчика с марта 2018 года приступил к реабилитации ирригационных каналов. В начале 2021 года закончено 80% работ, очищено 9 километров каналов, капитально отремонтирована бетонная облицовка 17 километров каналов, установлены 256 железобетонных Г-блоков, 104 водовыпускных и распределительных сооружения; 23 трубчатых переезда. Полностью завершить ремонт планируется в марте 2021 года.

Другая задача проекта, ответственностью за которую возложили на орган МСУ и АВП,



заклучалась в повышении сельскохозяйственной производительности орошаемых земель путем улучшения уровня механизации. Для решения задачи через тендер, в соответствии с законодательством о закупках, в 2020 году приобретена спецтехника на общую сумму 2 млн. 233 тыс. сомов: трактор МТЗ-82, опрыскиватель, фрезеровщик-доминатор.

**РЕЗУЛЬТАТ: урожайность крестьянских хозяйств выросла на 30%, зерновые и масленичные культуры заменили на более выгодные - овощные и бахчевые**

Отремонтированные поливные каналы, протяженностью 17 километров, повлияли на урожайность крестьянских хозяйств. Теперь поливная вода подается на поля КФХ и населению айылного аймака качественно и вовремя. Если раньше, из-за потерь воды в старых каналах, поливная вода до водопотребителя доходила в течение дня, то теперь разрыв удалось сократить до 2-3 часов. Новая спецтехника производит своевременную очистку отремонтированных каналов, не допуская их засорения. По заявкам крестьянские хозяйства и домохозяйства получают поливную воду в полном объеме. Урожайность сельхозпродукции выросла на 30%, многие КФХ стали соблюдать севооборот земель и переходят к выращиванию выгодных овощных культур. Если раньше основная часть у КФХ составляли зерновые колосовые и масленичные культуры, то сейчас на смену им приходят более рентабельные овощные и бахчевые. Прямую выгоду получили более 300 крестьянских хозяйств и 700 дворов, в целом – около 5000 человек.

**ЗАТРАТЫ**

Вклад Всемирного банка составил 94 млн. сомов (из которых 23 млн. должны быть возвращены), из них к началу 2021 года освоено 74 млн. сомов. Фактический вклад АВП составил 233000 сомов.

**Социальная эффективность**

Данный проект активизировал местное сообщество, люди поверили органу МСУ, стали чаще принимать участие в общественных мероприятиях, в сходах, собраниях. Особенно много предложений по решению вопросов местного значения стало поступать от молодежи. АСТАРОВ Данияр, глава АО Петровского АА: «Пользователи земельных участков, а это все жители аймака, начали получать требуемый объем поливной воды, сократилось время поставки воды. Основная проблема в сезон, когда люди поливали поочередно, возникали нешуточные конфликты из-за нехватки и несвоевременности поставки воды. Теперь мы качественно

предоставляем услуги в этой сфере. Кроме решения основной задачи (капитальный ремонт оросительной системы), мы преследовали другую цель – мобилизовать местное сообщество вокруг решения проблемы. Считаю, что мы справились с этой задачей, через сходы смогли донести информацию о необходимости совместного решения данной проблемы, смогли объединить людей. Мы на практике научились привлекать инвесторов и работать с ними».

**Экономическая эффективность**

Более 5000 человек улучшили свое экономическое положение, получив возможность вести более производительное сельское хозяйство на хорошо орошаемых землях. Виталий РАПИЕВ, глава крестьянского фермерского хозяйства: «Раньше не мог дожидаться воды, с июня по август мы постоянно спорили, ругались, поля засыхали, погибал урожай. Убрали камыш, очистили каналы – и теперь вода приходит без задержки, не теряется. Замечательно, что сделали мосты и переезды, установили заставы. Сколько воды по заявке выписал, столько и получаешь, причем в четко установленное время. Сегодня абсолютно нет проблем, можем свободно выращивать любую культуру, для нас фермеров это очень выгодно».

**Административная эффективность**

Орган МСУ научился тесно работать с местным сообществом, выслушивать мнения и принимать во внимание конструктивные предложения, привлекать население к практическому решению проблем села. Алмаз КОЙКЕЕВ, исполняющий обязанности землеустроителя: «Я научился проводить тендер, работать со СМИ, познакомился со многими опытными людьми, директорами АВП из разных муниципалитетов, научился планировать работу. Благодаря реализации данного проекта, многие земли стали орошаемыми, это влияет на рост объемов и качество сельхозпродукции, способствует своевременному севообороту земель».

**ВЫУЧЕННЫЕ УРОКИ: железобетонные армированные лотки лучше, чем монолитный бетон**

Алмаз КОЙКЕЕВ, исполняющий обязанности землеустроителя: «Если бы начать проект заново, то я бы предложил вместо монолитного бетона установить ЖБИ-лотки (железобетонные армированные лотки), что намного увеличивает срок их эксплуатации. А также провел бы опрос каждого жителя айылного аймака о согласии на реализацию данного проекта. Пока мы договаривались с крестьянскими хозяйствами индивидуально, много времени потеряли».

## ФУТБОЛЬНЫЙ ТУРНИР ПАМЯТИ ВОИНА-ГЕРОЯ, УЧАСТНИКА БАТКЕНСКИХ СОБЫТИЙ

Предтеченский АА Московского района Чуйской области

**Предтеченский АА состоит из двух сел, включающих 464 домохозяйства. Муниципалитет расположен на расстоянии 60 км от Бишкека, население составляет 2324 человека, включая 1146 женщин (49%), состав населения многонациональный. Местный бюджет составляет 4,9 млн. сомов. В муниципальной собственности - 14 объектов недвижимого имущества.**

В сентябре 2000 года на территории Чаткальского района между отрядом спецназа МВД и группой террористов состоялся жестокий бой. Банда боевиков из семи человек нагрянула на джайлоо, где находилась чабанская семья, потребовали еду. Глава семьи отправил свою жену сообщить воинам о беде. На уничтожение банды были брошены силы спецназа МВД. Бойцы окружили стоянку и предложили террористам сдаться. В ответ услышали автоматные очереди. В ходе четырехчасового боя банда была уничтожена, но и со стороны спецназовцев погибло двое, и двое получили ранения. Среди погибших был старший сержант милиции – Мирдин ТУГЕЛЬБАЕВ, 1976 года рождения, житель села Предтеченка.

ТУГЕЛЬБАЕВ Мирдин Жекшенович родился в семье колхозников Жекшена и Мунары Тугельбаевых. В 1994 году был призван на службу в Вооруженные силы Кыргызской Республики, за время службы был награжден Почетной грамотой

за примерную дисциплину и успехи в служебно-боевой подготовке. После демобилизации из вооруженных сил в 1996 году поступил на службу в органы внутренних дел Московского района, в декабре 1998 года приказом Министерства внутренних дел Кыргызской Республики был назначен на должность инспектора-кинолога МВД. 20 августа 2000 года Мирдин добровольцем отправился в Баткенскую область для ликвидации банд-формирований. Выполняя боевую задачу в неравном сражении с бандитами, 11 сентября 2000 года героически погиб в зоне боевых действий. За боевые заслуги при ликвидации бандитских формирований и героизм, проявленный перед Родиной, 28 августа 2001 года Указом Президента Кыргызской Республики старший сержант милиции ТУГЕЛЬБАЕВ Мирдин Жекшенович награжден медалью «Эрдик» посмертно.

По инициативе одноклассников, сослуживцев и жителей села Предтеченка было принято решение



увековечить память Мирдина ТУГЕЛЬБАЕВА: в честь него была названа улица, на которой проживают его родители. По ходатайству районного отдела внутренних дел и общественности Предтеченской средней школе присвоили имя отважного милиционера и внесли его имя на обелиск памятника. В целях воспитания у молодого поколения духа патриотизма и героизма, было принято решение организовать музей на территории школы и проводить ежегодный турнир по футболу среди жителей Московского района, посвященный памяти М. ТУГЕЛЬБАЕВА.

### ЗАТРАТЫ

Общая сумма затрат на проведение ежегодного турнира составляет 60000 сомов, включая вклад местного бюджета - 10000 сомов, вклад сельскохозяйственного кооператива (СПК) «Чекир-Суу» - 30000 сомов, вклад одноклассников - 20000 сомов. Основная сумма средств для проведения турнира предоставляется благотворителями, турнир получает постоянное освещение в СМИ.

### Социальная эффективность

Проведение ежегодного турнира дает толчок к развитию местных футбольных команд, пропагандирует здоровый образ жизни среди молодежи. Ежегодно на турнир приезжают спецназовцы, военнослужащие части, где служил М. ТУГЕЛЬБАЕВ, проводят показательные выступления, которые с большим интересом смотрят как старшее, так и молодое поколение села. Такие встречи становятся лучшим способом патриотического воспитания нового поколения.

Самед РАГИМОВ, председатель СПК «Чекир-Суу»: «Я с большой радостью поддержал идею проведения футбольного турнира в честь памяти погибшего воина. Его родители – Жекшен и Мунар ТУГЕЛЬБАЕВЫ начали свою трудовую деятельность в совхозе «Москва», который впоследствии переименовали в СПК «Чекир-Суу», где я сейчас председательствую. Семью ТУГЕЛЬБАЕВА Мирдина многие уважают и почитают, они воспитали достойного сына, поэтому мы решили поддержать их в желании увековечить память героя. СПК «Чекир-Суу» на постоянной основе оказывает спонсорскую помощь в проведении ежегодного футбольного турнира».

Жекшен ТУГЕЛЬБАЕВ, отец: «Я благодарен всем, кто уже двадцать лет чтит память моего сына. Большое спасибо за то, что ежегодно проводится турнир по футболу и кок-бору. Наша семья гордится тем, что в честь нашего сына названа Предтеченская средняя школа, установлен памятник на Аллее памяти, в школе открыт музей Баткенских событий, в честь сына переименована



улицы, на которой он проживал».

Ольга ШАШКИНА, директор средней школы им. М. Тугельбаева: «Эта история – урок героизма, а также большой верности своей Родине. Наш воспитанник Мирдин ТУГЕЛЬБАЕВ при исполнении своего долга находился со своей служебной собакой, которая после его смерти находилась рядом с телом до прихода спасателей. Затем собаку отправили на заслуженный отдых, так как она не хотела работать ни с одним инспектором-кинологом. Мы среди себя называем его собаку «Предтеченским Хатико». Эта собака тоже пример преданности своему хозяину».

Султан АЛЫГУЛОВ, глава Предтеченского айыл окмоту: «Мы гордимся, что в нашем селе проживал герой, который отдал жизнь, защищая границы своей родины. Мирдина ТУГЕЛЬБАЕВА я знал еще со школьных лет, уже тогда он был инициативным, ответственным человеком. Занимался спортом (единоборствами), всегда был дружелюбен, ни с кем не ссорился, помогал в трудную минуту. Мирдин был примером для подражания. По характеру он был спокойным и справедливым, патриотом своей страны. Жаль, что в средствах массовой информации мало сведений о нашем герое. Хотелось бы, чтобы о нем знали на всей территории нашей Республики».

## СТРОИТЕЛЬСТВО СОЦИАЛЬНОГО ГОРОДКА ДЛЯ 68 УЯЗВИМЫХ СЕМЕЙ

Садовский АА Московского района Чуйской области

Садовский АА состоит из одного села, включающего 2900 домохозяйства. Муниципалитет расположен на расстоянии 40 км от Бишкека, население составляет 10 456 человек, включая 5378 женщин (51,43%), состав населения многонациональный. Местный бюджет составляет 16 млн. сомов. В муниципальной собственности – 8 объектов недвижимого имущества: здание АО, две школы, один клуб, один детский сад, три водозабора.

### **ПРОБЛЕМА: социально-уязвимые семьи не имеют своего жилья**

На территории Садовского АА высокая плотность населения, здесь живет большое количество многодетных и малоимущих семей, в том числе матерей-одиночек и вдов. Всего 360 семей, официально имеющих социальный паспорт, не имеют возможности приобрести жилье, так как небольшой заработок уходит на содержание детей. В селе проживает много молодых семей, более 700 человек, стоящих на очереди на получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство. Проблема требовала решения, поскольку количество нуждающихся в жилье с каждым днем росло. В целях сокращения численности семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, органом МСУ предпринимаются различные меры: такие семьи обеспечиваются продуктами, углем и одеждой. Но проблему жилья орган МСУ не мог решить самостоятельно, так как требовались большие средства.

### **РЕШЕНИЕ: выделить земельный участок для строительства социального жилья и найти инвестора**

Орган МСУ Садовского АА на регулярной основе ведет работы по привлечению помощи, есть опыт работы с международными организациями, часто новости о проектах поддержки и возможностях

муниципалитеты получают на собраниях в районной государственной администрации. На одной из таких еженедельных районных планерок состоялась встреча с благотворительным ОО «Центр Ас-Сафа», которое предложило органам МСУ района рассмотреть вопрос реализации проекта по обеспечению жильем одиноких женщин, вдов, имеющих двух и более детей.

По результатам отбора под критерии проекта подошел Садовский айылный аймак. В июне 2018 года ОО «Центр Ас-Сафа» обратилось к органу МСУ Садовского аймака с предложением о выделении земельного участка для реализации совместного проекта по строительству социального городка для семей из социально уязвимых слоев населения Московского района и других регионов Кыргызстана. Для реализации масштабного проекта орган МСУ выделил земельный участок, площадью 1,65 га, взял на себя всю организационную работу по оформлению документации в государственных инстанциях, включая органы архитектуры, пожарную и санитарно-эпидемиологическую инстанции и другие. Все расходы, необходимые для оформления пакета документов оплачивались ОО «Центр Ас-Сафа».

В сентябре 2018 года состоялась торжественная церемония закладки капсулы и началось строительство социального городка. Все строительные работы подрядчика



финансировало ОО «Центр Ас-Сафа». Построено 17 многоквартирных коттеджных домов, рассчитанных на 68 семей. В городке построены также социальные объекты – детская площадка, ФАП, мечеть, магазин, планируется строительство швейного цеха и теплицы.

Первичный отбор претендентов для заселения в социальный городок производил орган МСУ. Заявления и устные обращения от малоимущих семей были переданы отборочной комиссии ОО «Центр Ас-Сафа», которая, в свою очередь, обследовала жилищно-бытовые условия заявителей. По итогам обследований, комиссия отобрала 22 семьи из Садовского АА, 13 семей - из Беловодского АА, 7 семей - из Петровского АА, 4 семьи - из Первомайского АА, 4 семьи - из Александровского АА, 13 семей - из других регионов Кыргызской Республики.

#### **РЕЗУЛЬТАТ: в 17 новых многоквартирных коттеджных домах заселены 68 семей**

В апреле 2019 года в торжественной обстановке проведено официальное открытие социального городка, в 17 новых многоквартирных коттеджных домах заселены 68 семей. Семьям торжественно вручили ключи от квартир и ознакомили с условиями эксплуатации каждого дома.

Так решился жилищный вопрос для малоимущих слоев населения, причем жильем были обеспечены не только местные жители, но и жители других регионов страны. Все 68 женщин матерей-одиночек и вдов со своими детьми нашли пристанище, свой угол, где теперь могут не тревожиться за будущее своей семьи, у них появилась вера в будущее. Всего в новых домах теперь живут 289 человек.

Муратбек ДОЛЕТКУЛОВ, глава АО Садовского АА: «Для меня и многих жителей было личной болью видеть, как страдают одинокие женщины с малолетними детьми. Поэтому так важно, что мы смогли решить хоть какую-то часть проблем самых уязвимых слоев населения. Уникальность данного проекта в том, что, во-первых, мы оперативно отреагировали на предложение благотворителя, активно и дружно поддержав этот проект, а депутаты местного кенеша без колебания дали «добро» на выделение земельного участка, причем в центре села; во-вторых, мы смогли помочь женщинам не только нашего аймака, но и других регионов страны; в-третьих, мы смогли убедить инвесторов выделить одну квартиру в качестве служебной, где сейчас проживает медсестра, которая теперь может оказать первую медицинскую помощь в любое время суток, чего в селе не было раньше».

Фарида АБИДОВА, ответственный секретарь Садовского АО: «В наше время действительно крайне сложно приобрести собственное жилье. Молодые семьи живут в съемных квартирах и домах, отсюда возникают бытовые проблемы, ссоры и скандалы, в итоге многие семьи распадаются. Считаю, что мы как местная власть сделали большое дело. Это эффективный подход, так как если бы выделенный земельный участок, площадью 1,65 га, распредели под индивидуальное жилищное строительство, то землю получили бы только 16 семей из 68-ми нуждающихся. Мы смогли подарить надежду и будущее 68 семьям, теперь им не нужно ежедневно думать о том, как платить за квартиру или в какой момент их могут выселить».

#### **Социальная эффективность**

Алеся МОМУНТАЕВА, жительница социального городка: «У меня пятеро детей, дочь и четыре сына. Я 12 лет скиталась с детьми по квартирам. Чего только мне не пришлось пережить. Были такие дни, когда нас выгоняли из квартиры зимой, идти было некуда, платить было нечем. За весь этот период я поменяла 12 мест жилья. Но сегодня я счастлива, потому что, благодаря местной власти и инвестору, у моей семьи есть постоянное жилье, мы сразу же ощутили благоприятные условия в этом доме, теперь мои дети в нормальных условиях засыпают и просыпаются, стали гораздо меньше болеть. Я знаю точно, что этот дом нас сбережет от разных напастей и болезней, и мы будем счастливы, для нас открылись новые горизонты, появились хорошие планы и открылись перспективы. Я бесконечно благодарна организаторам, что они решили самую острую проблему для нас!».

#### **Административная эффективность**

Реализованный проект по решению социальной проблемы является показательным примером того, как орган МСУ принял важное политическое решение - выделить достаточно большой земельный участок и таким образом решить проблему жилья для матерей-одиночек и вдов, оказавшихся с детьми на руках в сложной ситуации. Кроме этого, все знают, что практически во всех сельских органах МСУ существует кадровый дефицит. Для мотивации работников необходимо создавать условия на местах. Поэтому совместным решением органа МСУ Садовского АА и ОО «Центр Ас-Сафа» по завершении строительства одна квартира была оформлена как ведомственная для сотрудников айыл окмоту, нуждающихся в жилье. Если у сотрудника аппарата айыл окмоту возникнут какие-либо трудности с жильем, то служебная квартира поможет временно решить проблему, чтобы сотрудник не

увольнялся с работы и продолжал свою трудовую деятельность. До некоторых пор в служебной квартире проживала сотрудница айыл окмоту, у которой были временные трудности с жильем, сейчас проживает медсестра.

#### **Экономическая эффективность**

Инвестирование данного проекта осуществлено арабским благотворительным фондом «Ас-Сафа», учредителем которого является господин шейх из ОАЭ Мухаммад Абдурахман АЛЬШАЙЯ. Цель проекта заключается не только в предоставлении жилья, но и в обеспечении рабочими местами жителей. В проекте социального городка есть строительство швейного цеха на 40 мест и теплицы на 3,5 га на 50 рабочих мест, где будут работать женщины, получивших новое жилье. Документы уже готовы, в этом году начнется строительство.

#### **ЗАТРАТЫ**

Общая сумма затрат не известна, так как данный проект реализован при поддержке арабского фонда, представители которого придерживаются исламских принципов добровольной помощи всем нуждающимся. Предположительно расходы на строительство социального жилья и социального городка составили более 100 млн. сомов.

#### **ВЫУЧЕННЫЕ УРОКИ: вместо жесткого целевого назначения муниципальных земель в генеральном плане надо вводить правовое зонирование, позволяющее муниципалитету быть гибким**

Николай МОИСЕЕНКО, заместитель главы Садовского айыл окмоту: «Приступая к строительству социального городка, мы столкнулись с тем, что земли, которые понравились инвесторам, оказались землями, предназначенными под строительство спортивно-оздоровительных объектов. В результате чего пришлось добиваться изменения целевого назначения. Обращение в государственный проектный институт, внесение изменений в генеральный план Садовского АА заняло много времени и тщательной подготовки. Генеральные планы не должны быть такими жесткими, иногда достаточно правового зонирования вместо жесткого целевого назначения муниципальных земель. Подходы к пространственному планированию должны стать иными, что не мешать, а помогать органу МСУ осуществлять развитие на своей территории».

M

## **ГЛАЗА БОЯТСЯ, А РУКИ ДЕЛАЮТ: РЕКОНСТРУКЦИЯ ЗДАНИЯ ПОД ДЕТСКИЙ САД СИЛАМИ МСУ И СООБЩЕСТВА**

Сретенский АА Московского района Чуйской области

**Сретенский АА состоит из трех сел, включающих 1118 домохозяйств. Муниципалитет расположен на расстоянии 60 км от Бишкека, население составляет 5293 человека, включая 2621 женщину (50%), состав населения многонациональный, здесь проживают кыргызы, узбеки, русские, таджики, турки, татары, азербайджанцы и др. Местный бюджет составляет 7 млн. 463 тыс. сомов. В муниципальной собственности - 13 объектов недвижимого имущества: здание айыл окмоту, детский сад, три здания школы, два клуба, ФАП, ГСВ, дом престарелых, социальное жилье, водозабор, две библиотеки.**

#### **ПРОБЛЕМА: отсутствие детских садов**

Сретенский айылный аймак был образован на базе распавшегося после СССР крупного и богатого колхоза «Россия». Колхоз обеспечивал 90% населения работой, люди жили в достатке. В то время функционировали три детских сада, где воспитывались дети колхозников. После распада СССР людям начали раздавать имущественные паи и земельные доли, колхозное имущество приватизировали, жители начали выезжать, возникла безработица, хотя часть осталась работать в объединении крестьянских хозяйств

«Россия». А вот детские сады прекратили существование, поскольку не стало колхоза, который ранее содержал дошкольные учреждения. Со временем неиспользуемые здания детских садов стали разрушаться, одно из них пришлось передать под жилье беженцам из Таджикистана, второе тоже предоставили под жилье учителям школы, а третье было передано органам МСУ Сретенского АА в муниципальную собственность. Позже в этом здании открыли начальную школу. В результате в селе не было ни одного детского сада вплоть до 2009 года, когда одно крыло начальной

школы было решено снова преобразовать в детский сад, рассчитанный на 20 детей. Но это не решило проблему, мест не хватало, и по-прежнему многие родители не могли выйти на работу из-за того, что негде было оставить своих детей. Ситуация усугубилась значительным ростом количества детей дошкольного возраста за счет наплыва беженцев – этнических кыргызов из Таджикистана, в большинстве – многодетных семей. Отсутствие детского сада стало в высшей степени актуальной проблемой, на всех сходах жители называли ее самой приоритетной и требующей немедленного решения. Однако органы МСУ могли только разводить руками – айылный аймак дотационный, финансовых ресурсов для открытия детского сада просто не было.

**РЕШЕНИЕ: выкуп здания в муниципальную собственность, реконструкция силами благотворителя, МСУ и сообщества**

В 2012 году появилась информация о том, что здание конторы объединенного крестьянского хозяйства «Россия» выставлено на продажу. Здание сравнительно новое, построенное в 1979 году, двухэтажное, площадью 320 м<sup>2</sup>, с большой прилегающей территорией. Люди были обеспокоены тем, что здание может уйти в чужие руки, в то время как в сообществе остро стоит проблема нехватки учреждений дошкольного образования. Айыл окмоту организовал специальный сход села с участием местного сообщества и представителей объединенного крестьянского хозяйства «Россия», на котором обсуждался вопрос о продаже здания. Объединенное крестьянское хозяйство «Россия» пошло навстречу населению и согласилось продать здание за цену, доступную органу МСУ. В результате двухэтажное здание было выкуплено в муниципальную собственность за 1,5 млн. сомов за счет местного бюджета.

Орган МСУ принял решение перепрофилировать здание под детский сад, чтобы решить одну из самых актуальных проблем аймака. Но требовались большие средства для реконструкции здания, приспособления его под детский сад. Как и многие другие, обращались за помощью к международным организациям, в АРИС, Минфин, различные фонды, но долгое время найти средства не удавалось.

Однако со временем откликнулся Корейский общественный благотворительный Фонд «Наша мечта», который помогает развитию дошкольного образования в сельских муниципалитетах. Представители фонда остановили свой выбор на Сретенском АА потому, что увидели большое



желание населения принять участие в совместной реализации проекта. Совместно с айыл окмоту сделали расчеты, силами местного сообщества и коллектива айыл окмоту провели демонтаж старых дверей, окон и панелей здания. Далее фонд нанял 10 рабочих из числа жителей села, приобрел стройматериалы и профинансировал выполнение работ: расширили комнаты, зашпаклевали, покрасили и побелили стены и потолки, обустроили санузел, прачечную, кухню, сделали отдельную котельную и установили отопление. Общая сумма расходов на реконструкцию здания составила около 2,5 млн. сомов.

Закончив реконструкцию здания, фонд оснастил помещение мебелью (кровать, шкафчики, столы, стулья) на 85 койко-мест, купил кухонное оборудование и утварь, сантехнику, стиральные машины. Общая сумма расходов на оборудование составила около двух млн. сомов.

Узакбек САРАЛАЕВ, глава АО Сретенского АА: «Многие не верили, что этот проект когда-либо осуществится, слишком большие средства требовались для реконструкции здания. А мы взяли да сделали. Как говорится, «глаза боятся, а руки делают».

Даирбек ТОКТОНИЯЗОВ, специалист жилищно-коммунальному хозяйству и чрезвычайным ситуациям: «Решить эту задачу было очень сложно, у меня лично опыта реализации такого проекта раньше не было. Люди не верили, в первое время с опаской смотрели на работу нанятых Фондом рабочих и на сотрудников айыл окмоту, которые трудились вместе с рабочими. Но затем, увидев своими глазами первые результаты, местные жители сами начали подтягиваться, с удовольствием приходили и помогали, вместе с ними очистили территорию и украсили стены в здании».

Активно подключились жители села и коллектив айыл окмоту, около 50 человек участвовали в субботниках и в течение 10 дней полностью очистили территорию детского сада, площадью 80 соток, от бытового и строительного мусора, сухой травы и кустарников. Всего трудовой вклад

местного сообщества осуществлен на сумму 250000 сомов. Депутат МК Виктор СТАСЕНКО за свой счет (на сумму 7000 сомов) приобрел три скамейки для раздевалки. Житель села Алмаз КОЖОМУРАТОВ купил два ковра на сумму 8000 сомов.

#### **РЕЗУЛЬТАТ: оборудованный детский сад**

Общими усилиями благотворителя, МСУ и сообщества была решена острая проблема – в селе появился полностью оборудованный детский сад на 84 места со всеми условиями, под интересным и добрым названием «Умут-Шатысы». Торжественное открытие нового детского сада состоялось 6 сентября 2018 года, когда в сад пришли 70 воспитанников. Появилось 14 рабочих мест: три воспитателя, три няни, заведующая, повар, два сторожа, дворник, два кочегара, учителя по музыке. Фонд обеспечил финансирование обучения корейскому языку и занятиям таэквондо. В 2021 году в детском саду «Умут-Шатысы» воспитываются 84 малыша, среди которых есть дети из соседних аймаков.

#### **Социальная эффективность**

Дети полноценно получают дошкольное образование, все население сплотилось вокруг решения данной проблемы.

#### **Экономическая эффективность**

Родители детей смогли выйти на работу, семьи

получили возможность увеличить свои доходы, создано 14 новых рабочих мест. З. ДЖООШБАЕВА, мама воспитанницы детского сада: «Я счастлива, что мой ребенок получает воспитание в удобном теплом уютном садике, не переживаю за свою дочь, уверена, что она под присмотром, соблюдает режим, получает знания. Уже виден результат: дочь поет песни и рассказывает стихотворения, начала говорить некоторые корейские слова, ребенок с удовольствием идет в детский сад. А у меня есть время для себя, могу уже устроиться на работу».

#### **ЗАТРАТЫ**

Общая сумма расходов составила 6297034 сома, включая вклад Корейского общественного благотворительного Фонда «Наша мечта» - 4600000 сомов; местного бюджета - 1432034 сома; денежный вклад местного сообщества - 15000 сомов; трудовой вклад местного сообщества - 250000 сомов.

#### **ВЫУЧЕННЫЕ УРОКИ: начинать надо раньше**

Этот проект нужно было начать раньше, целое поколение детей аймака, родившихся с 90-х годов по 2012 год, не получили дошкольного образования, что повлияло на их адаптацию при поступлении в школу, на занятость родителей и положение женщин, так как в основном мамы не могли устроиться на работу.

M

## **ЖЕНЩИНЫ СЕЛА ТЮЛЕК ДОБИЛИСЬ РЕКОНСТРУКЦИИ ДЕТСКОГО САДА**

Тюлекский АА Московского района Чуйской области

**Тюлекский АА состоит из одного села, включающего 230 домохозяйств. Муниципалитет расположен на расстоянии 80 км от Бишкека, население составляет 1420 человек, включая 728 женщин (51%). Национальный состав: кыргызы. Местный бюджет составляет 2,8 млн. сомов. В муниципальной собственности - 6 объектов недвижимого имущества.**

#### **РЕШЕНИЕ: женщины объединились и получили поддержку**

В июне 2019 года молодые мамы села Тюлек создали инициативную группу, провели анализ ситуации и разработали план-проект по капитальному ремонту и возобновлению работы детского сада. Инициативная группа получила поддержку местного самоуправления – так, тюлекский местный кенеш, по предложению аппарата айыл окмоту, выделил на восстановление детского сада из местного бюджета 1306000 сомов, затем удалось получить стимулирующий грант из

республиканского бюджета в сумме 2577000 сомов. На эти средства были профинансированы следующие работы: капитальный ремонт стен и потолков, замена дверных и оконных блоков, устроены системы отопления, водоснабжения и канализации, отремонтирован фасад и огорожена территория сада. Далее проект поддержал Фонд развития Чуйской областной госадминистрации на сумму 1100000 сомов, на которые приобретены кровати, постельное белье и посуда, оборудование для кухни, холодильники и стиральные машины. От местного сообщества были получены



спонсорские средства - 300000 сомов, на которые обновлено оборудование (компьютер и принтер), построена игровая площадка (горки, качели, карусели).

**РЕЗУЛЬТАТ: 80 детей получили доступ к дошкольному образованию**

Все работы были выполнены в период с июня по сентябрь 2019 года. В связи с пандемией COVID-19, садик начал свою работу с сентября 2020 года, 80 детей дошкольного возраста стали получать воспитание и подготовку к школе в комфортных современных условиях в капитально отремонтированном детском саду.

**Социальная эффективность**

Абдыбек ТЯТАЕВ, торага жайыт-комита, председатель ООП - общественного объединения пастбищепользователей: «У меня двое внуков. С тех пор как они начали ходить в садик, научились танцевать, красиво рисовать, рассказывать стихи. А еще они научились русскому языку. Спасибо большое нашим воспитателям». Кумушай АБДЫКЕРИМОВА, учительница школы им. Бердигула: «Как учитель хочу отметить, что раньше дети приходили в школу, не зная даже букв, были плохо адаптированы к социуму. Они на голову отставали от своих сверстников, которые посещали детские сады и получали дошкольное образование. Они боялись учебного процесса, не могли общаться со сверстниками, не были приучены к базовым навыкам дошкольника. Но теперь эта проблема решена и у детей появилось лучшее будущее!».

**Экономическая эффективность**

Эвэртбек МАМАТОВ, глава Тюлекского АО: «С тех пор как был отремонтирован местный детский сад, некоторые местные женщины приобрели возможность выезжать на работу в ближайшие районные центры и города на заработки, благодаря тому, что им есть где оставить детей. Другие могут больше времени уделять семьям, помогать мужьям на сельскохозяйственных работах. Это значительно повысило экономическое благосостояние местных жителей». Назгуль КУТМАНБЕКОВА, ответственный



секретарь Тюлекского айыл окмоту: «Наконец-то, благодаря совместным усилиям, наш садик был восстановлен. У меня пятеро детей, и как мама я радуюсь, что у нас в селе возобновил свою работу садик, что появилось дополнительно 11 рабочих мест. Наши дети теперь будут подготовлены к школе».

**ЗАТРАТЫ**

Общая стоимость проекта составила 5283000 сомов, включая средства из местного бюджета - 1306000 сомов, стимулирующий грант - 2577 000 сомов, Фонд развития Чуйской областной госадминистрации - 1100000 сомов и вклад благотворителей - 300000 сомов. M

## ЗАЩИТА ОТ ЭПИДЕМИИ – ЭТО ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ, ВЗАИМОВЫРУЧКА И НАЛИЧИЕ В СЕЛЕ ХОРОШЕГО ФАПА

Целинный АА Московского района Чуйской области

**ПРОБЛЕМА: наступление невидимого и неизвестного врага**

В марте 2020 года, как и многие муниципалитеты

страны, Целинный айылный аймак впервые столкнулся с эпидемией COVID-19. Каждый житель ощутил опасность, болезнь могла настичуть в

**Целинный АА состоит из одного села, включающего 280 домохозяйств. Муниципалитет расположен на расстоянии 80 км от Бишкека, население составляет 1792 человека, включая 882 женщины (49%), состав населения многонациональный. Местный бюджет составляет 2,9 млн. сомов. В муниципальной собственности - 13 объектов недвижимого имущества.**

любом месте и в любое время. У органов МСУ и граждан не было опыта борьбы с невидимым врагом.

#### **РЕШЕНИЕ: сплоченность и взаимная поддержка**

В марте 2020 г., на следующий день после объявления в районе карантина, по инициативе молодежного комитета Целинного аймака были установлены блок-посты на въезд в село. На посту было организовано круглосуточное дежурство, жители своими силами обеспечили питание дежурных. Собрали денежные средства, на которые приобрели 150 кг хлорной извести для дезинфекции всех улиц села. Технику предоставили местные земледельцы. Постоянно по громкоговорителю озвучивались призывы к населению о необходимости соблюдения необходимых санитарных норм для защиты от коронавируса. Местным благотворителем был предоставлен рулон марли, две молодые женщины дома на своих ручных швейных машинках за пять дней сшили 2000 масок, которые были розданы малообеспеченным многодетным семьям и пенсионерам. За время первой «волны» пандемии коронавируса в аймаке не было выявлено ни одного случая инфекции, но вторая «волна» принесла испытания, многие заболели. Но и в это сложное время жители аймака не растерялись. В СМИ появилась информация о том, что эта инфекция поражает легкие человека, что в стране недостаточно медицинского оборудования для спасения жизней. И тут жители села сами буквально за 3 дня собрали средства в сумме 70000 сомов, на которые были приобретены кислородный концентратор и пульсоксиметр, 2 цифровых градусника и др. За время эпидемии кислородный концентратор спас жизнь пяти жителям села. Из-за отсутствия в селе аптеки возникла проблема с лекарствами, поэтому в срочном порядке Целинный айыл окмоту приобрел лекарственные средства на 46000 тысяч сомов. Местный житель Хасан ЧАЛАБАЕВ, по специальности врач, оказывал помощь всем

нуждающимся и в итоге сам тяжело заболел, выполняя клятву Гиппократов. Односельчане переживали за него, молились за его здоровье. Жазгуль УМУРАЛИЕВА, заведующая клубом Целинного аймака: «Я заболела COVID-19, но в легкой форме. Две недели была на самоизоляции и получала лечение на дому. Фельдшер ФАПа назначила грамотное лечение, я вылечилась, поскольку медицинская помощь была оказана вовремя. Кроме меня, в семье больше никто не заболел. Все это благодаря тому, что аппарат айыл окмоту, при поддержке граждан, обеспечил наличие в селе всех нужных препаратов».

#### **Социальная эффективность**

В условиях пандемии население сплотилось. Почти каждую семью коснулись испытания и потери. Все помогали друг другу чем могли и тесно взаимодействовали с главой айыл окмоту. Айнура ТУРДУБАЕВА, заведующая ФАПом с. Кыз-Моло: «В то тяжелое время, благодаря поддержке местного самоуправления, я выполняла все работы своевременно. ФАПу сразу выделили антисептики, мыломоющие и чистящие средства, включая хлорку и др. Закрепили за ФАПом транспорт. Потом привезли кислородный концентратор, благодаря которому были спасены жизни пяти жителям села. Еще дополнительно в ФАП приобрели кварцевую лампу, так как старая давно уже не работала. В 2021 г. запланирован ремонт ФАПа, надеюсь, все будет сделано».

#### **Административная эффективность**

Улучшились взаимоотношения между органами МСУ и населением, выросло доверие друг к другу. Глава айыл окмоту обычно живет в другом селе, но в это трудное время днем и ночью оставался на своем посту. При этом сотрудники аппарата айыл окмоту были отправлены на удаленную работу, в айыл окмоту постоянно он был один. Орган МСУ оценил вклад населения и стал больше прислушиваться к мнению граждан, при формировании бюджета на 2021 год от жителей села поступили предложения о необходимости ремонта местного ФАПа. В результате в бюджет 2021 года заложено для этих целей 100 000 сомов.

#### **Экономическая эффективность**

Айылный аймак является дотационным, поэтому вклад населения позволил сэкономить средства местного бюджета, которые были направлены на решение других социальных проблем аймака. Кроме того, населением была проявлена высокая оперативность в решении проблем. Если бы мы покупали необходимое оборудование и материалы за счет местного бюджета через портал Госзакупок, мы упустили бы



время, а в данной ситуации, когда вопрос стоял о жизни и смерти, время имело огромное значение.

### **ЗАТРАТЫ**

Общие затраты из местного бюджета составили 146075 сомов. Сумма средств, собранных местными жителями, составила 100000 сомов.

### **ВЫУЧЕННЫЕ УРОКИ: защита от эпидемии – это здоровый образ жизни, взаимовыручка и наличие в селе хорошего ФАПа**

КАЗЫБАЕВА Динара, ответственный секретарь Целинного айыл окмоту: «У нас село многонациональное, в том числе здесь живут приехавшие из других регионов республики этнические кыргызы. Первым и главным уроком мы признали, что сила борьбы с глобальной пандемией

COVID-19 заключается в единстве, сплоченности населения. Второй извлеченный урок – это быть всегда готовыми к любым испытаниям, вести здоровый образ жизни, для чего необходимо усилить разъяснительную работу сельских комитетов здоровья. Третий урок – это то, что ФАП села должен быть всегда в соответствующем состоянии – отремонтированный, оснащенный необходимыми средствами и первоначально необходимыми медикаментами. Поэтому в местном бюджете ежегодно в обязательном порядке должны быть предусмотрены средства на текущий ремонт ФАПа, мы это заложили в будущие планы муниципалитета».

М

## **ПИТЬЕВАЯ ВОДА ПРИШЛА В ДОМА СЕЛЬЧАН**

Чапаевский АА Московского района Чуйской области

**Чапаевский АА состоит из трех сел, включающего 511 домохозяйств. Муниципалитет расположен на расстоянии 65 км от Бишкека, население составляет 2222 человека, включая 1200 женщин (54%), состав населения многонациональный – здесь проживают представители 23 национальностей. Местный бюджет составляет 6,6 млн. сомов. В муниципальной собственности - 13 объектов недвижимого имущества: здание АО, две школы, два клуба, ФАП, ГСВ, два водозабора, один стадион, две бани, здание больницы.**

### **ПРОБЛЕМА: отсутствие ремонта системы водоснабжения в течение 60 лет**

Система питьевого водоснабжения была построена в селе Маловодное в 1959 году, в селах Спартак и Ак-Суук – в 1962 году, общая длина водопроводной сети составляет 27 км. Капитальный ремонт системы не проводился более 60 лет, практически вся система водоснабжения пришла в негодность. В селе Маловодное вода стала подаваться по графику, с утра до обеда – одной половине села, после обеда до вечера – второй половине, а при устранении утечек подача воды совсем останавливалась. В такие дни люди на тачках и бричках таскали воду из скважины

с окраины села. Кроме этого, водопроводная система могла в любое время полностью выйти из строя.

### **РЕШЕНИЕ: многосторонние вклады и поэтапное восстановление**

Органу МСУ предстояла большая работа, так как полное восстановление системы водоснабжения требовало огромных финансовых ресурсов. Но постепенно деньги находились. Так, в 2014 откликнулось Агентство инвестирования и развития сообществ, выделив муниципалитету 370000 сомов. Добавив из местного бюджета 30000 сомов, орган МСУ провел сход с участием 80 человек, где было принято совместное решение



начать восстановительные работы со скважины села. На выделенные средства была очищена скважина и установлено ограждение водозабора. В 2017 году орган МСУ нашел поддержку в лице Фонда «Ас-Салам», который выделил 100000 сомов. Местный бюджет выделил 60 000 сомов, СООППВ – 40000 сомов. Большой вклад поступил от жителя Эрлана КЕНЖЕБАЕВА, который, работая в США и услышав об острой проблеме своего села, отправил 120000 сомов.

На собранные 320000 сомов приобрели глубинный насос, заменили все вентили и задвижки, произвели косметический ремонт здания водозабора, заменили все электрические кабели, приобрели 30 метров труб для глубинного насоса, на водозабор установили электрощит. Все эти работы проведены самими жителями села, 10 человек из числа молодежи и сотрудников СООППВ работали в течение 20 дней. Таким образом, осуществлен трудовой вклад местного сообщества на сумму 100000 сомов.

Успешный опыт решения данной проблемы в селе Маловодное стал примером для других двух сел аймака Ак-Суук и Спартак. В 2018 году Фонд «Ас-Салам» выделил дополнительно 600000 сомов, из местного бюджета – 100000 сомов, СООППВ – 40000 сомов. На общую сумму 640000 сомов заменены старые железные трубы на новые пластиковые, протяженностью 1460 метров, установлен новый глубинный насос, произвели ремонт водозабора. Работы осуществлены за счет трудового вклада местного сообщества, но уже на сумму 150000 сомов.

Жениш БАЙСУЛЬДАЕВ, глава АО Чапаевского айылного аймака: «Мы сумели пока сделать всего лишь 5% от всего объема работы с системой водоснабжения. Еще предстоит 95% работы, ведь основная часть водопроводной сети – это старые металлические ржавые трубы, которые нужно заменить, а пока нам приходится в месяц устранять

по 2-3 утечки в сети. Так что мы не расслабляемся, ежедневно занимаемся этим вопросом, обращаемся в фонды и проекты для поиска дополнительных средств. Сейчас идут переговоры с Фондом «Ас-Салам» с целью оказания помощи по замене водопроводной трубы протяженностью 2500 метров».

#### **РЕЗУЛЬТАТ: питьевая вода приходит в дома сельчан**

В результате во всех трех селах, после окончания технических и строительных работ, питьевая вода подается круглосуточно. Больше жители не носят питьевую воду ведрами и флягами, многие жители проводят воду в свои дома, где смело устанавливают стиральные машины-автоматы, водонагреватели и душ. Люди мобилизовались, сплотились, решили помочь. Чтобы не тратить деньги на строительные работы, молодежь сама сгруппировалась, выяснила, у кого есть опыт в строительстве, и организовала ремонтные работы. Многие жители изъявили желание организовать питание для этих молодых односельчан, все 20 дней рабочие были обеспечены горячим питанием.

#### **Социальная эффективность**

Марат ЭДИЛЬБАЕВ, житель села Спартак: «Вплоть до 2017 года к нам вода не поступала, мы таскали воду из военного городка за 500 метров ведрами и флягами, из-за этого домашний быт был очень тяжелым, основная нагрузка легла на женщин и стариков. После ремонта вода подается непрерывно, жизнь изменилась в лучшую сторону, работает стиральная машина-автомат, есть душ и баня».

#### **ЗАТРАТЫ**

За период с 2014 по 2018 год расходы составили 1630000 сомов, включая вклад АРИС в сумме 370000 сомов, вклад Фонда «Ас-Салам» – 700000 сомов, вклад местного бюджета – 190000 сомов, помощь местного жителя – 120000 сомов, трудовой вклад местного сообщества – 250 000 сомов.

#### **ВЫУЧЕННЫЕ УРОКИ: реконструкцию системы водоснабжения надо начинать с информационной кампании**

В начале реализации проекта, из-за отсутствия информации, люди не стремились активно участвовать в проекте. Только по прошествии времени, когда сельчане начали понимать, в чем суть проекта, присоединились к его выполнению. Поэтому, прежде чем начинать реализацию любого проекта, необходимо проводить информационную кампанию, чтобы население было в курсе всех событий, чтобы люди понимали, насколько важно их участие.